

# 把思想行动统一到全会精神上来 找准服务保障现代化建设着力点

党的十九届五中全会对正风肃纪反腐提出了一系列新要求，是推进纪检监察工作高质量发展的重点、着力点。纪检监察机关要把学习贯彻五中全会精神作为重要政治任务，原原本本学、全面系统学，吃透精神实质，把握核心要义，知行合一、知行互促，自觉把思想和行动统一到全会精神上来，确保纪检监察工作方向坚定正确、行动坚决有力、措施精准有效。

更加突出政治监督，督促全党自觉做到“两个维护”、在新征程中步调一致前进。纪委监委要聚焦贯彻五中全会精神、实施“十四五”规划等决策部署、重大任务落实情况，跟进监督、精准监督、做实监督，着力保障党中央决策部署有效落实，做到政令畅通、令行禁止。围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，找准找实服务保障的着力点，切实增强政治监督针对性有效性。严明政治纪律政治规矩，督促党员干部特别是领导干部认真履职尽责，齐心协力做好应变局、育新机、开新局、谋复兴各项工作。

更加突出高质量发展主题，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。现阶段我国发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上，正风肃纪反腐同样面临从“有没有”到“好不好”的转变，迫切要求提升纪检监察工作质量。纪检监察机关要更加自觉把高质量发展作为价值理念、目标指向、衡量标准，把握党风廉政建设和反腐败斗争形势任务及阶段性特征，坚持稳中求进、坚定稳妥，把严的主基调长期坚持下去，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，努力做到风气严实、纪律严明、干部廉洁、班子廉政，为落实“十四五”规划营造良好的政治生态和发展环境。

更加突出整治群众身边腐败和不正之风，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有

保障。正风肃纪反腐事关民心所向，是保持党同人民群众血肉联系、满足人民对公平正义需求的重要途径。纪检监察机关要自觉坚持人民至上、践行党的群众路线，监督保障党中央各项惠民富民、共同富裕政策措施落实，持续纠治扶贫民生、教育医疗、就业创业、养老社保、生态环保、执法司法等领域腐败和作风问题，让人民群众在全面从严治党中感受到公平正义。

更加突出发挥监督治理效能，健全中国特色社会主义监督制度。当前我国处于各类矛盾和风险易发期，统筹发展和安全、有效防范化解各类风险挑战，更需要发挥监督在国家治理中的基础性、保障性作用。要坚定制度自信，持续深化纪检监察体制改革，推动健全党和国家监督体系，一方面严密防范、严肃惩处腐败和不正之风，消除政治隐患、维护政治安全；一方面促进完善治理格局、提升治理能力，筑牢安全发展屏障，保障高质量发展。特别是把基层监督制度化规范化常态化，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，让干部感受到监督、习惯被监督，让群众知道有监督、参与监督，强化基层监督在社会治理中的直接保障作用。

更加突出严管厚爱结合、激励约束并重，激发党员干部干事创业内生动力。纪委监委要辩证把握严管和厚爱、约束和激励的关系，既用监督加压又用信任加力，把监督融入日常、做在经常，加强常态化管理，督促党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活；同时要坚持实事求是、依规依纪依法，把握政策策略、贯通纪法情理，准确运用“四种形态”，做到“三个区分开来”，加强对敢担当善作为干部的激励保护，形成推动发展的动力、合力。

——摘自《中国纪检监察报》  
【责任编辑：李燮仪】

# 目录 CONTENTS



主编：陈允均

副主编：朱佳南

温秋平 徐迎春

编辑：杨泽璇 刘华岳

蔡名钦 张 敏

李文博 李 雯

林杰明 张 岑

梁嘉敏 李燮仪

编辑出版：《风清五邑》编委会

地址：江门市白沙大道西  
1号3幢

电话（传真）：0750-3273755

邮编：529000

电子邮箱：jmjwxjs@126.com

准印证号（粤J）Y0175085

内部刊物 免费赠阅

## 卷首语

01 把思想行动统一到全会精神上来 找准服务保障现代化建设着力点

## 领导论坛

04 坚定不移践行“两个维护” 当一名合格的党的忠诚卫士

项天保

## 学习贯彻党的十九届五中全会

12 江海区：深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

14 新会区：深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 为经济社会高质量发展提供坚强保障

15 台山市：学习贯彻党的十九届五中全会精神 为落实“十四五”规划提供坚强保障

16 开平市：持续深入正风肃纪反腐 推动党的十九届五中全会精神落地见效

17 鹤山市：紧扣高质量发展主线 为新征程新部署落实落地保驾护航

18 恩平市：聚焦构建新发展格局 推动纪检监察工作高质量发展

## 构建良好政治生态

19 中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见

23 纪委监委负责人就《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》  
答记者问

25 江门市纪委监委认真学习贯彻市委《关于进一步构建良好政治生态的实施意见》

26 鹤山市：细化清单、层级落实 积极营造良好政治生态

## 市（区）党委书记谈巡察

27 牢牢把握“三个精准”切实擦亮巡察利剑

伍培进

29 坚持问题导向 深化政治巡察

文 庄

31 把握“四真”高质量推进巡察工作

李惠文

33 扛牢主体责任 用好巡察利剑 推动全面从严治党向纵深发展

庞正华

## 高悬巡察利剑

35 新会区纪委监委抓实巡察整改监督 解决群众“烦心事”

37 台山积极推进巡察监督与组织监督有效贯通融合

38 鹤山市实施示范引领 开好巡察整改专题组织生活会

39 恩平市实现对174个村（社区）党组织巡察全覆盖

## 基层正风反腐

- 40 新会区古井镇深入惩治基层腐败和作风问题 提升群众满意度
- 42 开平市长沙街道深化“三注重” 抓出正风反腐新成效
- 43 鹤山市龙口镇完善监督机制 纵深推进正风反腐
- 44 恩平市沙湖镇深入正风惩腐肃贪 涵养良好政治生态

## 警钟长鸣

- 45 “钱”途末路——江海区外海街道党工委原书记蒋方君违纪违法案例剖析

## 工作交流

- 48 江门市扎实开展纪律教育学习月活动
- 50 蓬江区纪委监委多措并举推动信访举报工作高质量发展
- 51 新会区纪委监委聚焦痛点堵点强化监督 推动“六稳”“六保”政策落实到位
- 53 鹤山市：打好纪律教育“组合拳” 念好拒腐防变“紧箍咒”
- 54 江门市税务局探索制定遵纪守法异常情况监督报告制度 加大对税务人14类行为监管力度

## 工作动态

- 56 江门市纪委监委传达学习习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神
- 57 江门市纪委监委坚持警示教育常态化
- 57 鹤山市纪委监委为4名被错告的干部澄清正名
- 58 江门市召开市县巡察工作座谈会
- 59 江门市纪委监委落实关心关爱措施 让新进人员积极健康工作生活
- 60 新会区圭峰会城纪工委强化分片监督指导 督促村级纪检监察站当好“六个角色”
- 61 台山市开展巡察工作作风纪律“后评估”

## 清风故事

- 62 白山黑水铸忠魂 民族英雄杨靖宇 杨 龙
- 64 何叔衡：永不褪色的赤诚 李燮仪

## 清风论坛

- 66 用好监察建议 推动标本兼治 杨泽璇

**风清五邑**  
FENGQINGWUYI

**2020年第4期**  
**总第56期**

封面：江门美景

封底：廉政书法

## 征稿

1、《风清五邑》长期面向广大读者征稿，投稿邮箱：[jmjwxjs@126.com](mailto:jmjwxjs@126.com)

2、投稿时邮件标题请注明：“《风清五邑》投稿+栏目名称+文章标题”，文稿请备注单位、作者、联系电话和地址。如有相应配套图片，请以附件形式一并发送。

3、稿件一经刊用，即邮寄样刊，支付薄酬。

# 坚定不移践行“两个维护” 当一名合格的党的忠诚卫士

● 市委常委 市纪委书记 市监委主任 项天保

刚才，同志们观看了警示教育片《近鉴》，大家要汲取深刻教训，保持警钟长鸣。今年全省党章党规党纪教育培训班的主题是“严守政治纪律，践行‘两个维护’”。今天，我以践行“两个维护”为目标，就如何成为一名合格的共产党员，成为一名合格的党的忠诚卫士，结合纪检监察工作实际，讲三点意见：

## 一、成为一名中国共产党员的荣光

今年是中国共产党建党 99 周年，即将迎来党的百岁华诞。在座各位绝大多数都是党员，新进队伍不是党员的同志，也都在积极向党组织靠拢。在我们党即将 100 岁之际，来回顾党是如何诞生的，我们为什么要入党，为什么想成为其中的一员，如何成为一名合格的共产党员，有何权利义务，有何职责使命，以利于更好地武装头脑、加强党性，成为一名光荣的共产党员、忠诚的纪检监察干部。

### （一）中国共产党人的理想

#### 信念

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。习近平总书记指出，一个政党必须有自己的政治灵魂。马克思主义政党不是因利益而结成的政党，而是以共同理想信念而组织起来的政党。

中国共产党出身高贵、目标高远。说其出身高贵，是因为它由受马克思主义最早熏陶、最先觉醒的一群中国先进分子所创立、所组成，他们以改变中国人民和中华民族的前途命运为己任，于实践过程中实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断发展壮大。说其目标高远，是因为中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。中共一大通过的党纲，把马克思主义书写在党的旗帜上，把为实现社会主义和共产主义而奋斗确定为党的纲领。我们党以马克思主义立党，立党为公，致力于人民的翻身解放，解放生产力、发展生产力，建设社会主义，最终实现共产主义。

对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，就是我们共产党人的共同理想信念。因为怀有这样远大的理想和崇高的信念，中国共产党在九十多年的发展进程中，方能经受住各种挫折和磨难，始终团结一心、风雨不动、坚若磐石，带领全国各族人民一道勇往直前。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调坚定理想信念的重要性。总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话强调：“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”“共产党人如果没有信仰、没有理想，或信仰、理想不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’，就必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化”。总书记在时任浙江省委书记时就提

出“我们每一个领导干部都要常思常想入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么”。“为什么要入党？”在座的各位同志都是在和平年代入党，我们与创立初期的中国共产党人相比，与革命战争年代的中国共产党人相比，与我们市走出的周文雍、陈铁军、林基路等革命烈士相比，入党时的政治环境、考验条件大不一样。他们选择入党就是选择生与死的考验、血与火的洗礼，他们用行动践行信仰、用生命诠释忠诚。我们要经常扪心自问，入党时的初心是否纯真坚定，入党的誓言有没有忘记背离，自己是不是真正合格的共产党员，要多对照先进典型标杆，激励自己不忘初心、继续前进，成为信仰坚定的人，成为矢志不渝追求真理的人。

作为一名党员，我们必须坚守党的精神追求，铸牢理想信念这个共产党人的魂，补足精神之“钙”，自觉增强对理想信念的思想认同，深化对理想信念的理论认识，做实现共产主义远大理想和建设中国特色社会主义共同信念的坚定信仰者、忠实实践者，时刻把牢思想和行动的“总开关”。

## （二）共产党员的誓言与义务

作为一名中国共产党员是光荣的、自豪的，但是光荣、自豪

背后是有权利和义务的，十九大党章明确规定了党员的权利和义务，强调了党员在党的生活中的“主人翁”地位，进一步回答了党员“能做什么”和“要做什么”的问题，为每位党员的言论和行动提供了基本准则。如果不熟悉、不履行党员的权利和义务，就称不上是合格的共产党员。

我们每位同志入党都庄严宣誓：“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党”。这铮铮誓言，是承诺，是我们入党的初心。

党章第三条规定党员必须履行八项义务：（一）认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识，努力提高为人民服务的本领。（二）贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋

模范作用。（三）坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。

（四）自觉遵守党的纪律，首先是党的政治纪律和政治规矩，模范遵守国家的法律法规，严格保守党和国家的秘密，执行党的决定，服从组织分配，积极完成党的任务。（五）维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计。（六）切实开展批评和自我批评，勇于揭露和纠正违反党的原则的言行和工作中的缺点、错误，坚决同消极腐败现象作斗争。（七）密切联系群众，向群众宣传党的主张，遇事同群众商量，及时向党反映群众的意见和要求，维护群众的正当利益。（八）发扬社会主义新风尚，带头实践社会主义核心价值观和社会主义荣辱观，提倡共产主义道德，弘扬中华民族传统美德，为了保护国家和人民的利益，在一切困难和危险的时刻挺身而出，英勇斗争，不怕牺牲。

同时，党章第四条又专门规定党员享有八项权利，包括表决权、选举权、被选举权、申诉权等等。并明确规定，党的任何一级组织直至中央都无权剥夺党员的上述权利。权利义务是对等的、

相辅相成的，实施这些权利，反过来，也是为了更好地履行党员义务，完成职责使命。作为一名党员，我们必须逐条研读党章，牢记党员的权利和义务，知道哪些能干，哪些要干，正确使用权利，认真履行义务，切实做到行使权利出于公心、坚持原则、坚持真理，履行义务毫无怨言、积极主动、敢于担当，行有所止、心有所戒，始终做一名合格党员。

### （三）共产党员在新时代的责任使命

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。我们要不忘初心、牢记使命，砥砺前行、奋发有为，投身攻坚克难第一线，为党和人民的事业不懈奋斗。

**一要坚持党的领导，做到“两个维护”。**中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。没有党的领导，民族复兴必然是空想。坚持党的领导，根本在于坚定维护党中央权威和集中统一领导，最终体现是“两个维护”。从党章规定看，“四个服从”最后一句“全党服从中央”，这是我们必须遵守的根本政治原则和组织

原则。从现实需要看，我们党是一个有着 9100 多万名党员、460 多万个基层党组织的大党，是一个在 14 亿人口的大国长期执政的党，维护党中央权威至关重要，保证党的团结统一至关重要。没有党中央集中统一领导，我们这个党一定会派别丛生、各行其是，甚至一盘散沙、四分五裂。中国共产党的发展历程启示我们：党中央有权威，党和国家各项事业就会高歌猛进、欣欣向荣；党中央权威受到挑战，党和国家各项事业就会遭受挫折，党的形象就会遭受损害。所以，总书记指出，“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。“两个维护”是具体的而不是抽象的，不能空喊口号、流于形式，我们要把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。

**二要冲锋在前，发挥先锋模范作用。**总书记强调，“关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。”“沧海横流，方显英雄本色”。近年来，在我市党风廉政建设和反腐败斗争实践中，委领导率先垂范、周密部署、靠前指挥，全体纪检监察干部担当作为、履职尽责、无私奉献，为我市构建风清气正的良好政治生态作出了积极贡献。在审查调查工作中，我们攻克了

很多困难，重点查处了姚亮、李沃华、梁伯进、李超华等一批要案，多名同志受到省纪委监委的表扬。在惩腐打伞工作中，市纪委监委深入研判、攻坚破局，各部门勠力同心、深挖彻查，多项重点指标稳居全省前列，提级查办新会区沙堆镇蒋稼达团伙涉黑等案件，受到省纪委监委主要领导的批示表扬。在追逃追赃工作中，委领导身先士卒、协调督办，第五审查调查室埋头苦干、加班加点，拼搏出我市国际追逃追赃优异成绩，被省委、省政府授予广东省“人民满意的公务员集体”称号。新冠肺炎疫情发生以来，我委坚决服从党委统一调度，委领导带头奔赴抗疫一线检查指导，机关党员干部主动请缨，班子成员带队、13 组 59 名纪检监察干部参加市直机关疫情防控先锋队，到机场、海关、高速路口、社区协助开展防疫工作，以实际行动书写使命担当。全市纪检监察机关抓细抓实疫情防控监督保障，成立 106 个督察组，深入一线监督检查，快速精准处置涉疫情防控问题信访件 39 件、处理 10 人。我们要自觉增强政治担当、责任担当，充分发挥先锋模范作用，坚定站在脱贫攻坚、扫黑除恶等攻坚克难第一线，冲锋在前、勇挑重担，充分展现共产党人的优秀品格和时代风范。

**三要发扬斗争精神，忠诚履**

职作为。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，无论从全球来看还是从国内来看，我们所面临的风险、挑战和不稳定、不确定性都是前所未有的。从国际看，随着我国综合国力的快速上升，西方发达国家特别是美国产生焦虑，加紧从多方面对我国进行打压、遏制、围堵，大搞贸易摩擦、对我极限施压，就是为了阻挠我国的崛起。我国越是加快崛起，受到的战略反弹力就越强，面临的压力和阻力就会越大。我们要深刻地认识到中美两国的贸易摩擦，决不仅仅是经济问题，而是两个大国在制度上的较量、道路上的较量。从国内看，我国社会主要矛盾发生变化，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国发展进入爬坡过坎的关键时期，深化供给侧结构性改革、打赢三大攻坚战、解决前进中的矛盾和问题任务十分艰巨繁重，各类风险隐患潜藏于政治、经济、社会、文化等各领域。从我市的情况看，受新冠肺炎疫情影响，我市面临的经济发展任务更重、工作压力更大。市委要求以过硬作风狠抓工作落实，以超常规举措打赢翻身仗，坚决夺取疫情防控和社会经济发展“双胜利”。作为纪检监察机关，如何压实各级党组织全面从严治党主体责任，充分发挥监督保障执行、促进完

善发展作用，为维护我市经济社会发展、全面建成小康社会提供坚强保障，是摆在我们面前的重大课题。我们要牢记国之大者，增强斗争精神，立足职责使命，直面风险挑战，真抓实干、攻坚克难，扎实推进疫情防控和纪检监察工作高质量发展“两不误”“两落实”。

## 二、坚决防止对党不忠诚的六种表现

“天下至德，莫大于忠”。对党忠诚，是共产党员是否合格的基本条件，是纪检监察干部第一位的政治要求。纪检监察机关因党而生、为党而战、兴党而强。党章规定“各级纪律检查委员会是党内监督专责机关”，要求履行“三大任务”和“六项经常性工作”。我们纪检监察干部对党忠诚，就必须维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党委推进全面从严治党、加强党风建设和组织协调反腐败工作的重大职责，坚决维护党的先进性、纯洁性和时代性，保障中国人民、中华民族的根本利益。

党的十八大以来，党中央坚持正风肃纪、反腐惩恶不松劲不手软，反腐败斗争取得了压倒性胜利，全面从严治党成效卓著。各级纪检监察机关忠诚履职尽责，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，同时对自身建设常抓不懈、

成效明效。但不可忽视的是，随着国家监察体制改革的深入，纪检监察权限逐渐增大，被“围猎”的风险也随之增高，个别纪检监察干部开始抵不住腐蚀而慢慢生锈，使得惩恶扬善的利剑蒙上尘土。结合近年的违纪违法案例，我们梳理归纳了纪检监察干部对党不忠诚的六种表现形式：

### (一) 信仰不牢，不信马列信鬼神

信仰得之不易，坚守更难。习近平总书记在中央主题教育工作会议上分析了当前党内理想信念方面存在的“四种状态”：一是真信，二是部分信，三是不信，四是装着信。这种问题，在纪检监察干部队伍中同样存在。作为党员干部，必须明白，无论是鬼神之说，还是风水卜卦，就其思想体系而言，都是唯心主义的有神论，和共产党人所信仰的唯物主义无神论背道而驰，也和社会主义意识形态截然对立。党员、干部一旦背弃了对党的信仰、背弃了自己的承诺，去追求党性所不容的东西，其结果必然是走上腐化堕落的不归路。我们必须坚定理想信念，挺起共产党人的精神脊梁，坚决防治不信马列信鬼神、不信真理信金钱，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。

### (二) 用权不慎，把权力当作谋利工具

习近平总书记在十九届中央政治局第十一次集体学习时的讲话指出“纪检监察机关不是天然的保险箱，监察权是把双刃剑，也要关进制度的笼子，自觉接受党和人民监督，行使权力必须十分谨慎，严格依纪依法。”依规依纪依法履行职责是新时代对纪检监察干部的新使命、新要求，更是每一位纪检监察干部的基本素养。在权力的考验面前，有些纪检监察干部却交出了一份错误的答卷，他们手执公器却心怀私欲，处心积虑利用纪检监察干部的身份谋取私利。出卖权力就意味着当党的叛徒，使队伍出丑，玷污了党旗。每一名纪检监察干部都要好好掂量自己手中的权力，想想自己身份背后的责任、要求，始终做到在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，更好担当起党和人民赋予的光荣使命。

### （三）自律不严，手电筒只照他人不照自己

习近平总书记谆谆告诫“纪检监察机关要马克思主义手电筒既照别人更照自己，不能只照他人、不照自己。”纪检监察干部要当好“打铁人”就必须有铁一般的意志，严守自律底线。但是有些纪检监察干部特权思想严重，心存侥幸，以为自己在纪检监察机关工作多年，知道轻重深浅。哪怕是做了些违纪违法的事，

也查不到自己头上。“善禁者，先禁其身而后人”，纪检监察干部要按照“打铁必须自身硬”的要求，坚持“高标准、严要求、立标杆、作表率”，带头严格自律，带头遵守“六大纪律”，不越道德防线、不触纪律红线、不碰法律高压线，始终保持共产党人的清廉品格。

### （四）作风不硬，损害党的威信和形象

习近平总书记指出：“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。”党员干部的作风，不仅关系着本人的品行和形象，更关系到党在群众中的威信和形象，对社会风气的形成、对大众生活情趣的培养，具有上行下效的示范功能。对我们纪检监察干部来说尤其如此，“己不正，焉能正人。”但是在被查处的纪检监察干部中，“四风”问题都不同程度的存在，甚至仍然有人公然顶风违反中央八项规定精神。这些案件充分暴露出个别纪检监察干部工作中存在的特权思想严重、工作作风飘浮等问题。纪检监察干部要从中汲取深刻教训，切实引以为戒，积极转变作风，积极净化社交圈、朋友圈，遵守法律法规，遵守社会公德，自觉做严守纪律规矩的表率。

### （五）担当不足，缺乏斗争精神

习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上讲话指出，如果我们只满足于自己不腐不贪、勤恳工作，对党内存在的现实而严峻的问题不闻不问、当老好人，尸位素餐，无动于衷、无所作为，今后出了大问题，我们这些人是要被“拉清单”的，会成为历史的罪人。对纪检监察机关来说，正确行使权力，就要敢于同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争。但是在我们的队伍当中也同样存在担当不足，乐当老好人的干部，有的不敢监督、不愿监督，斗争精神不足，在违纪违法行为面前旗帜不鲜明、态度不坚决，怕得罪人；有的当内鬼，跑风漏气、通风报信；还有一种“三焉干部”：说，语焉不详；干，心不在焉；结果是，焉有成效？我们纪检监察干部干的本来就是得罪人的活，如果不敢监督，不敢担当，就愧对这个岗位、愧对这份使命，所以既然走入纪检监察队伍，就必须做到敢于较真、敢于碰硬，无私无畏、刚正不阿，决不允许只喊口号、做做样子，一动真格就“迈不开步子”。

### （六）家风不正，害了自己也害了家人

注重家庭、注重家教、注重家风是中华民族的优良传统，也

是共产党人加强党性修养的重要内容，对于纪检监察干部来说，家风不仅关系到一身之进退、一家之荣辱，更关系到民风、党风和政风。但有些纪检监察干部不但没能给家人树立榜样，还拿亲情做幌子去干违纪违法的勾当，害了自己也害了家人。纪检监察干部的家风不正，于个人守不住初心使命，于家庭守不住幸福安全，于社会守不住道德良知，于事业守不住人民利益，最终在政治上、经济上、自由上、精神上都会血本无归。纪检监察干部要切实把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。

殷鉴不远，来者可追。上述六种表现形式，与新时代纪检监察干部的要求格格不入，背道而驰，大家一定要以案为鉴、从中深刻吸取教训，对照党章党规党纪的要求，举一反三，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，全面检视自身不足之处，认真抓好整改落实，真正从这些人这些事中汲取教训，做到心不动于微利之诱，目不乱于五色之惑，把对党忠诚融入灵魂深处。

### 三、做政治过硬本领高强的忠诚卫士

党的十八大以来，习近平总书记在中央纪委历次全会上，对

纪检监察队伍建设提出了一系列严格要求：从提出“打铁还需自身硬”到“打铁必须自身硬”，从“忠诚干净担当”到“让党放心、人民信赖”，从提出“谁来监督纪委”的问题，到强调探索解决“灯下黑”，再到要求“清理好门户”。党的十九大以来，总书记进一步要求，广大纪检监察干部要做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘；明确指出纪检监察机关是党和国家监督的专责机关，要“十分纯洁、十分忠诚”“敢于亮剑、敢于斗争”；多次告诫纪检监察机关不是天然的保险箱，监察权是把双刃剑，必须关进制度的笼子，自觉接受党和人民的监督。在今年中央纪委四次全会上，总书记再次强调“下更大气力把队伍建强、让干部过硬”。这些要求是一以贯之的，既是谆谆嘱托，也是殷切期待，更是政治要求。我们一定要牢记总书记的教导，落实总书记的要求，以政治建设为统领，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全力锻造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的正风反腐铁军。

#### （一）加强领导班子建设，发挥以上率下作用

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。领导干部能

否带好头，发挥表率作用，直接关系到队伍的整体素质。市纪委监委领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，以上率下推动用党的创新理论武装全系统的干部，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。持续强化班子建设，坚持民主集中制，严格执行班子议事程序规则，新进班子成员必按习近平总书记的重要批示要求学习重温毛泽东同志《党委会的工作方法》，着力打造团结共事、担当作为的班子队伍。班子成员要强化“干成几件事、带出一拨人”的意识，言传身教，作好表率，带头勤恳工作，带头遵规守纪，带头廉洁自律，做到以品德服人，以能力服人，不要当“传递员”，有责任就上推，有任务就下压，对于自己主管和分管的工作，要多思多想，和分管部门的同志多研究多谋划，推进全市纪检监察工作高质量发展。班子成员要负起管理队伍的主体责任，看管好分管部门，重点是管好室主任，及时了解室主任的工作表现，对作风飘浮、自由散漫、效率低下的要多提醒，多批评，多教育，督促改进。委机关各室（部）主任（部长）、各派驻纪检监察组长也要以身作则，既严格要求自己又带好队伍，一级抓一级，一级带一级，营造“团结、紧张、严肃、活泼”的工作氛围，

不断凝聚队伍的共识，提升队伍的战斗力。各市（区）纪委监委领导班子也要充分发挥示范引领作用，特别是一把手要率先垂范，在思想政治、业务能力、廉洁自律方面模范带头，为干部队伍树好榜样。

## （二）加大教育培训力度，全面提升素质能力

“软肩膀挑不起硬担子”。总书记在今年秋季学期中央党校中青年干部培训班开班式上强调：干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。今年中央纪委四次全会工作报告提出，适应新时代新任务新要求，推进干部队伍专业化建设，强化实战练兵，加强学习调研培训，提升政治素质、业务能力。当前，全面从严治党向纵深发展，纪检监察改革全面推进，纪检监察工作的任务更重了、工作标准更高了，“本领恐慌”问题凸显。比如有的同志长期在司法机关工作，对思想政治工作和“四种形态”的认识和运用还不够；一些过去长期在纪委工作的同志，对法律的把握运用存在不足；有的同志工作存在惯性思维，凭经验办案办事的情况还较

多；还有一些干部仍然不适应工作节奏，不能自如地运用纪法两种语言。

我们要着力建设高素质专业化干部队伍，与时俱进提升素质能力，确保纪检监察干部能揽“瓷器活”。要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想放在首位，突出政治训练和业务培训，把全员培训作为重要工作、基础工作来抓，继续以“学分制”助力建设学习型机关，聚焦中央纪委、省纪委制作的培训系列课程，对应知应会的知识必须做到必知必会。按照中央纪委和省纪委的部署，在开展全员培训的基础上，采取随机抽考、全员考试等手段，检验学习效果。上半年已经开展过一次线下考试，这个月将开展在线培训年中测试工作，委组织部印发5套模拟试卷供大家复习备考，大家要高度重视、认真对待，熟悉考试内容，多做模拟练习，争取取得好成绩。深入开展“五邑清风行动系列”，提高分级分类培训精准度，增强课程设置的针对性和培训安排的灵活性，加大案例式、研讨式培训力度，深化提升全员培训质量。近期，我们组织撰写《纪检监察实操教程》，着力加强业务技能指导，切实锻造过硬本领。强化“以案代训”“以干代训”，加大跟班学习、业务交流、

挂职锻炼工作力度，选派年轻干部、业务骨干到基层挂职锻炼，抽调派驻机构、县级纪委监委优秀干部到市纪委监委机关、市委巡察机构锻炼。

## （三）强化自我监督约束，坚持依规依纪依法

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调：纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作。纪委监委机关是履行党内监督和国家监察的专责机关，既要依据党章党规党纪来执行纪律监督，也要依据宪法法律法规特别是监察法来履行执法职责。因此，我们在执纪执法中必须把坚持实事求是、依规依纪依法放在重中之重的位置，树立强烈的纪法意识和纪法思维，决不允许任何一起案件办成冤假错案，对自己负责、对当事人负责、对人民群众负责、对党的事业负责。

牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，是做好纪检监察工作的基本要求。我们要围绕党章党规、宪法监察法等基础性法规，着重学习掌握纪检监察机关的职责职权、程序要求、审批权限、文书手续等基本功，进一步增强纪法双施双守的本领和担当。严格执行开展日常监督、谈

话函询、初步核实、立案调查的使用条件、报批程序等，落实监察机关与司法机关、执法部门互相配合、互相制约要求，完善与检察机关在案件移送衔接、提前介入、退回补充调查等方面的合作机制。进一步强化法治思维，在措施使用、证据标准上主动对接以审判为中心的刑事诉讼制度改革。

木受绳则直，金就砺则利。纪检监察干部要牢固树立“监督者更要带头接受监督”的意识，敢于接受监督，自觉接受监督。强化自我监督，坚决贯彻监督执纪工作规则和监督执法工作规定，严格执行省纪委“九条禁令”，认真落实市纪委监委机关内部管理制度，做到行使权力慎之又慎，自我约束严之又严，确保文明执纪执法。勇于接受外部监督，自觉主动接受党委领导和监督，依法接受人大监督，虚心接受司法监督。健全社会监督机制，发挥特约监察员的作用，自觉接受民主监督、社会监督、舆论监督，回应群众关切，确保权力规范运行。

今年5月28日，我国民法典正式颁布。民法典与纪检监察工作联系密切，执纪执法过程中涉及民事法律关系的情况很多，我们要牢固树立权利意识，做好学习、遵守、维护民法典的表率，

在行使监察权的时候要更加谨慎，绝不能以侵犯公民合法民事权利为代价来行使监察权。

#### （四）加强纪律作风建设，坚决防止“灯下黑”

执纪者必先守纪，律人者必先律己。作为党的“纪律部队”，各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要坚持以更高的标准、更严的纪律要求自己。要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义，切实把自己摆进去，带头纠正形式主义、官僚主义，不搞特权，不做表面文章，主动作为，埋头苦干，切实树立纪检监察干部良好形象。

坚持“严”字当头，刀刃向内，对反映纪检监察干部的问题线索认真核查，对私存线索、跑风漏气、违反安全保密规定，接受请托、干预审查调查、以案谋私、办人情案的，严肃追究责任，坚决清理门户，坚决防止“灯下黑”。纪检监察干部违纪违法，要受到更加严格的审查、更加严肃的处理。如果有人置若罔闻、我行我素，就必定要受到党纪国法的严惩，希望在座每一位都知敬畏、存戒惧、守底线。

同时，对纪检监察干部既要严管也要厚爱。广大纪检监察干部身处反腐败斗争第一线，任务艰巨繁重，经常加班加点，很多

时候没有精力照顾家庭，甚至会因得罪人而受到诬告陷害或打击报复。要落细落实关心关爱措施，继续落实好家访、约谈制度，及时了解掌握干部思想状况，干部有了思想问题、遇到工作难题、生活发生困难时，组织要主动及时出面，帮助解决实际困难。要坚持公道正派选人用人，加大对长期默默无闻奉献、勤勤恳恳工作干部的关注力度，做好日常考核激励和职级晋升工作，营造风清气正的选人用人氛围。

同志们，新时代纪检监察工作使命光荣、责任重大。“艺术天才”纪伯伦说：“不要因为走得太远，而忘记为什么出发”。希望同志们不忘初心、不辱使命，不管走多远，不能忘了为什么而出发，永葆共产党人的政治本色。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚守初心使命，忠诚履职尽责，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

——摘自项天保同志在2020年市纪委监委党章党规党纪教育培训班上的讲话

【责任编辑：李文博】



江海区纪委监委将学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，创新学习方式，拓宽学习渠道，学深悟透，学以致用，将学习成果转化为贯彻落实十九届五中全会精神的责任担当，为江海区“十四五”时期开好局、起好步提供坚强纪律保证。

#### **狠抓学习不放松，推动纪检监察干部政治素质稳步提升**

区纪委监委将抓实抓细政治理论学习作为提升干部素质的重要途径，认真落实“第一议题”制度，利用理论学习中心组学习会、纪委监委、党员大会、专题培训等形式，紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想这个主题，将学习十九届五中全会精神和学习《习近平谈治国理政》第三卷、习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神等有机结合，通过专家授课、班子成员领学、交流研讨等方式，为全区纪检监察干部“充

电蓄能”。同时，结合工作实际丰富学习形式，充分发挥“指尖学习”优势，激发全体纪检监察干部的学习热情，利用“学习强国”、江海区政务信息网站、党小组微信群等学习教育平台，鼓励干部利用碎片时间开展学习与交流研讨。10月份以来，“学习强国”平台的活跃度保持 100%，每日人均积分保持在 45 分以上；党员干部提交学习体会 120 多份，在微信群发表“微心得” 300 多条。

#### **狠抓宣讲不止步，推动十九届五中全会精神进农村进社区进企业**

为了让广大人民群众了解五中全会精神，拥护并自觉践行五中全会的决策部署，区纪委以“锤炼党性、践行宗旨”党建品牌活动为载体，组织全区纪检监察干部分成 20 多个小分队，深入农村、社区、企业，用老百姓听得懂、记得住的语言，结合扫黑除恶、乡村振兴、“两委”换届纪律等内容进行宣讲。10月份以来，以区纪委派出的 3 个第一书记驻点村

和结对共建的 2 个非公企业党支部为重点，组织专题宣讲会、学习分享会 21 场，走访群众 130 多户，开展宣讲 500 多人次，让十九届五中全会精神飞入寻常百姓家，用全会精神凝聚了党心、民心，增强坚持党建引领、科学发展的信心和决心。

### **狠抓落实不含糊，推动进一步构建风清气正良好政治生态**

区纪委坚守职责使命，紧紧围绕十九届五中全会工作部署，以抓好省委巡视整改为契机，协助区委制定进一步构建良好政治生态的实施意见，从全面加强党的政治建设、严明党的纪律规矩等 8 个方面明确了 22 项措施，全力构建风清气正良好政治生态。**一是加强政治监督。**把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前的监督重点，紧紧围绕扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，针对稳就业、稳外贸、稳增长等政策落实不到位的问题，开展持续监督、精准监督，推动党中央重大决策部署落地见效。督促人社部门主动服务企业，指导协助相关企业申请一次性吸纳就业补助 111.3 万元、一次性延迟复工补贴 46.5 万元，督促经促部门加强政策宣讲，发放“稳外贸”“稳增长”专项补助资金 3103.47 万元，受惠企业超 350 家次。组织开展净化政治生态机动巡察，对 15 个单位开展为期一个月的巡察，全面查摆问题和不足，为构建良好政治生态把脉问诊。**二是做实做细日常监督。**始终将纪律挺在前面，着力加强对“一把手”的监督，建立“一把手”权责清单和负面清单，全面梳理清单要点，从制度层面厘清权力边界，压缩权力行使的任性空间。用活用好廉政档案，为审查调查和干部廉政审核调阅廉政档案 129 人次，并通过约谈、通报、纪律检查建议等方式，推动党风廉政建设主体责任落实。**三是坚定不移惩治群众身边腐败和不正之风。**继续深挖“8.02”专案问题线索，慎终如始推进“打

伞破网”，并深入谋划“六建”工作，用好纪律检查建议书和监察建议书，深入分析相关案件暴露出的普遍性、深层次问题，以点带面健全长效治理机制。今年以来，共发出监察建议书 9 份。紧盯民生保障、行政执法、公共服务等部门，重点关注窗口部门工作作风和效能，花大力气破除形式主义、官僚主义及不担当不作为现象，推动解决群众“急难愁盼”事，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。**四是持续开展纪律教育。**组织开展整治违规收送红包礼金、党员干部利用职权或职务影响力为他人谋取非法利益等 5 个专项行动，全面消除近年查处的腐败案件影响。加大典型问题的通报曝光力度，用好《警示教育读本（2020）》《侥幸之祸》和《朽木浮沉》等警示教育教材，用身边人身边事教育警醒党员干部。组织开展网上法纪知识测试和集体廉政谈话，不断增强党员干部的法纪观念。**五是激励干部担当作为。**落实“三个区分开来”，精准运用“四种形态”，用好监督执纪“七个看”和问责“六字诀”要求，把严格管理干部和热情关心干部结合起来，为诬告受害者及时澄清和正名，并认真落实受处分干部回访制度，10 月份以来，共回访受处分党员干部 22 名，让受处分干部放下思想包袱，重拾信心履职担当。同时，围绕“走向我们的小康生活”主题，制作了 9 部微视频在江门高新微信公众号展播，全方位、多角度展现我区在脱贫攻坚、迈向小康生活征途上的新面貌、新成就，激励党员干部以一往无前、风雨无阻的奋斗姿态担当尽责、干事创业，为实现“十四五”规划和 2035 年远景目标作出应有的贡献。

（江海区纪委监委供稿）

【责任编辑：梁嘉敏】

# 新会区：深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 为经济社会高质量发展提供坚强保障

党的十九届五中全会召开以来，新会区纪委监委始终把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前首要政治任务，与习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神一体学习领会、整体贯彻落实，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中推动新会纪检监察工作高质量发展，为新会区经济社会高质量发展提供坚强保障。

**在学懂弄通上下功夫，学习培训多形式、全覆盖。**利用区纪委常委会、理论中心组学习、“三会一课”、“葵乡清风”讲坛等线下活动，以及微信群“微讲坛”线上活动，同步发力开展学习，将党的十九届五中全会精神和习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会及视察广东重要讲话重要指示精神落实到每一名纪检监察干部，迅速掀起学习宣传热潮。截至目前，已召开常委（扩大）会议 2 次，理论中心组集体学习 4 次，举办“葵乡清风”讲坛 2 次，为纪检监察干部征订学习辅导读本 84 本，充分利用党支部“三会一课”组织集体学习 5 次，并组织开展微信群“微讲坛”2 期，收集“微心得”50 余条，以全方位、多角度、立体化的形式开展培训，切实做到对全会精神的学思用贯通、知信行统一。

**在协同用力上下功夫，宣传阐释分层次、大众化。**精心打造网上“学习园地”，在“新会清风”微信公众号和新会廉政网第一时间上传习近平总书记重要讲话重要指示精神、党的十九届五中全会相关理论解读文章等 30 余篇，扩宽传播覆盖面；在机关走廊、电梯间等公共区域精心布置、张贴党的十九届五中全

会精神和习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会及视察广东重要讲话重要指示精神宣传板报、标语，并择优选取纪检监察干部学习微心得 10 篇及时张贴在宣传栏，供大家互相学习交流。积极组织人员参加区委党的十九届五中全会精神宣讲团，深入区直部门单位和各镇（街、区）开展五中全会精神宣讲辅导 5 场次，帮助党员干部和群众深化对全会精神的理解把握，推动全员学习思考。将贯彻落实全会精神情况作为日常监督检查的重点，督促各单位自觉将五中全会部署转化为推动工作高质量发展的理念思路、制度机制和治理实践的要求落到实处。

**在对标落实上下功夫，抓好工作早部署、出实招。**切实将学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会及视察广东重要讲话重要指示精神与当前工作相结合，组织召开 3 场纪检监察系统务虚会，通报 2020 年工作落实情况，组织各镇（街、区）纪（工）委、各派驻纪检监察组、机关各室、巡察机构结合本职工作，围绕中央纪委提出的更加突出政治监督、更加突出高质量发展主题主线、更加突出整治群众身边腐败和作风问题、更加突出发挥监督治理效能、更加突出严管厚爱结合、激励约束并重等“五个更加”，提前谋划，及早部署明年工作，推动党的十九届五中全会精神和习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会及视察广东重要讲话重要指示精神落到实处。

（新会区纪委监委供稿）

【责任编辑：梁嘉敏】

# 台山市：学习贯彻党的十九届五中全会精神 为落实“十四五”规划提供坚强保障

台山市纪委监委把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为重要政治任务抓紧抓实，切实增强大局意识、责任意识，把纪检监察工作融入经济社会发展大局，立足职责职能，为推动台山市“十四五”规划落实提供坚强保障。

**深入学习领会，把握精神实质。**坚持领导班子带头垂范，带动全市纪检监察干部原原本本学、融会贯通学、联系实际学，自觉把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，在学懂弄通做实上下功夫，把全会对纪检监察工作的新要求把握准、落实好。全会召开以来，该市纪委监委召开常委会学习、理论学习中心组学习3次，举行集中学习、邀请专家宣讲辅导2次，委主要领导带头到基层开展宣讲，并坚持用好微学习、微课堂、微论坛的“三微”学习制度，以党小组、业务室（办、组）为单位，广泛开展小范围的学习培训、交流研讨活动，迅速形成比学赶超的良好氛围，真正推动学习入脑入心、

见行见效。

**突出政治监督，推动落地落实。**切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用，紧紧围绕中心大局，强化政治监督。近期，该市纪委监委对各单位学习贯彻五中全会精神、贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神等情况开展监督检查60余次，推动全市掀起学习热潮。同时，把贯彻五中全会精神与做好当前重点工作紧密结合，狠抓落地落实。如驻市市场监督管理局纪检监察组聚焦构建“亲”“清”政商关系、优化营商环境等情况开展监督检查，驻市卫生健康局围绕统筹推进常态化疫情防控与经济社会发展、全面推进健康中国建设等要求落实情况持续跟进监督，以严明纪律推动党中央重大决策部署落到实处。

**强化使命担当，服务高质量发展。**该市纪委监委把党中央决策部署与纪检监察职能结合起来，把高质量发展作为工

作主题主线，积极配合市委做好“十四五”规划编制。坚持把自身建设摆在突出位置，以模范机关建设为抓手，打造高素质专业化队伍；持续深化“三项改革”，推动各类监督有机贯通、相互协调；坚持“三不”一体推进，不断深化标本兼治，今年1—11月该市各级纪检监察组织共立案212件，同比增长17.1%。升级改造市廉政教育基地，进一步增强廉政教育的警示力和感染力；着力构建风清气正政治生态，协助市委贯彻落实《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》，并制定本市实施方案，以良好政治生态保障经济社会高质量发展。

（台山市纪委监委供稿）

【责任编辑：梁嘉敏】

# 开平市：持续深入正风肃纪反腐 推动党的十九届五中全会精神落地见效

开平市纪委监委以党的十九届五中全会和习近平总书记重要讲话精神为指导，把党中央决策部署与纪检监察职能结合起来，持续深入正风肃纪反腐，推进新时代纪检监察工作高质量发展，确保全会精神在开平落到实处取得实效。

**突出政治监督，坚决做到“两个维护”。**聚焦贯彻五中全会精神、实施“十四五”规划、贯彻新发展理念、推动高质量发展等决策部署、重大任务落实情况，毫不放松抓好落实三大攻坚战、乡村振兴、常态化疫情防控等工作监督，有力保障中央、省、市各项决策部署有效落实，做到政令畅通、令行禁止。围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强对各部门单位落实“六稳”“六保”情况监督检查，进一步严明政治纪律政治规矩，督促党员干部特别是领导干部认真履职尽责，齐心协力做好应变局、育新机、开新局、谋复兴各项工作。

**做实做细日常监督，推动党员干部担当作为。**聚焦“坚持党的全面领导”，主动把纪委协助职责摆进去，进一步完善市管干部廉政档案，加大谈话函询、述责述廉、任前提醒等日常监督力度，加强对权力运行的制约和监督，压紧压实管党治党责任。坚持从讲政治高度纠治“四风”问题，紧盯重要节点，运用大数据比对等信息科技，严查享乐、奢靡问题，防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题。督促有关部门完善津贴补贴发放、商务接待等制度，深化治理只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义、官僚主义等突出问题。突出严管厚爱结合，精准运用监督执纪“四种形态”，科学把握监督执纪“七个看”和问责“六字诀”，激

励干部担当作为，形成推动高质量发展的动力、合力。

**深入整治基层腐败，切实维护群众利益。**坚持以人民为中心，进一步畅通信访举报渠道，紧盯教育、医疗、生态环保、执法司法等领域，结合当前疫情防控、人居环境整治、人口普查、村级换届选举等工作，加强信访核查、派驻监督、市委巡察、审查调查等工作，主动靠前监督，以严明的纪律维护好群众切身利益。加强对村务监督委员会的监督，把监督延伸到“神经末梢”；进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，持续保持惩腐打伞凌厉攻势，以正风肃纪反腐惩恶的实效，监督保障党中央各项惠民富民、共同富裕政策措施落实，让人民群众在全面从严治党中感受到公平正义。

**坚持“严”的主基调，一体推进“三不”。**紧盯关键岗位、关键领域、关键环节，严厉查处建设工程、项目招标、政府采购、土地出让等领域严重违纪违法行为，推动构建亲清政商关系，持续强化“不敢腐”的震慑。坚持标本兼治，认真剖析本地典型案件，通报曝光典型案件，用好“两书”，督促案发单位开展以案促改、以案释法、以案治本工作，推动相关部门抓好问题整改，扎牢“不能腐”的笼子。扎实开展纪律教育学习月活动，用好警示教育宣讲活动和风采堂廉政教育基地，从正面多渠道引导党员干部增强“不想腐”的自觉，为落实“十四五”规划营造良好的政治生态和发展环境。

（开平市纪委监委供稿）

【责任编辑：梁嘉敏】

# 鹤山市：紧扣高质量发展主线 为新征程新部署落实落地保驾护航

鹤山市纪委监委深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到全会和重要讲话精神上来，紧扣高质量发展主题主线，牢记初心使命、勇于担当作为，不断提高政治能力和专业化水平，以高质量监督为我市经济社会发展提供坚强纪律保证。

**践行“两个维护”。**严格按照“五个摆进去”要求强化理论武装，通过采取班子成员集中学、各党支部分批学、市委各巡察组驻点学、党员干部个人分散学等方式，强化政治理论学习，持续学懂弄通做实十九届五中全会和习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年讲话精神。加强各单位学习贯彻情况的监督检查，督促党委（党组）落实主体责任。坚持党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里。11月以来，聚焦生态环保、产业发展、民生保障等领域开展嵌入监督，深入纠治各部门在落实过程中存在的形式主义、官僚主义。

**净化政治生态。**结合实际制定鹤山市构建良好政治生态实施意见，加强对党内政治生活的监督检查，推动党内政治生态持续向好。严格执行《鹤山市关于开展党内谈话工作的实施意见（试行）》，分批、分次对市管干部、基层干部开展提醒谈话、警诫谈话，防微杜渐。提高纪律教育学习月活动的政治性，结合近年本地案例深入查摆背后的政治原因，要求发生违纪违法案件的党组织，召开专题民主生活会或组织生活会进行深入剖析，汲取教训。定期通报典型案例，用好警示教育读本，把警示教育普及到农村基层，组织党员和监察对象开展谈学习感想、写心得评论，进一步强化警示震慑、筑牢拒腐防变思想防线。举办廉洁文化下乡活动，启动鹤山市廉政教育基地建设，打

造廉洁文化宣传新阵地，深化构建“亲”“清”新型政商关系，营造公平、诚信营商环境。

**坚持严管厚爱。**严格落实好“三个区分开来”要求，科学把握“七个看”“六字诀”各要素之间的内在联系，精准把握政策策略，坚持宽严相济，深化运用监督执纪“四种形态”，运用法律武器严惩恶意举报行为，旗帜鲜明为干事者撑腰鼓劲。结合中央纪委下发的《关于做好失实检举控告澄清工作的意见》要求完善相关制度，积极为被诬告、陷害的党员干部澄清正名，营造干事创业良好氛围。

**深入基层反腐。**持续整治群众身边腐败和不正之风，坚持对基层违纪违法问题“零容忍”。严肃惩治涉黑涉恶腐败问题和“保护伞”，坚持发现一起查处一起，坚决打掉“保护伞”。持续纠治扶贫、教育、医疗、生态环保等领域腐败和作风问题，督促整治不作为、乱作为，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。持续对基层换届风气进行监督，及时跟进处置基层换届来信、来访问题，确保村级换届风清气正。

**加强自身建设。**深化纪检监察体制改革，推动“四项监督”统筹衔接、贯通融合。坚守“监督的再监督”定位，聚焦主责主业，持续深化“三转”。为市委主体作用发挥当好参谋助手，促进各级管党治党主体责任和监督责任贯通联动。开展“学习大讲堂”系列培训课程，进一步深化纪检监察干部的理论“武装”。坚持“既要干好几件事，又要带出一拨人”的理念，做到干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长，打造高素质专业化纪律队伍。

（鹤山市纪委监委供稿）

【责任编辑：梁嘉敏】

# 恩平市：聚焦构建新发展格局 推动纪检监察工作高质量发展

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、进一步贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神，日前，恩平市纪委监委召开专题会议进行学习贯彻，强调该委坚持立足职能职责，以更加鲜明坚决的态度、以更加坚韧执着的精神，不断推动全面从严治党向纵深发展，为“十四五”规划在恩平落地落实提供坚强纪律保障。

**提高政治站位。**切实增强学习贯彻五中全会精神、学习贯彻总书记重要讲话重要指示精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉把学习成果转化为推动习近平新时代中国特色社会主义思想在恩平落地生根、结出丰硕成果的生动实践。重点把握新时代全面从严治党的新部署、新要求，紧密结合市委市政府中心工作，进一步细化梳理贯彻落实任务，明确工作目标，制定务实举措，切实把有关部署安排落实到深化纪检监察体制改

革、落实中央八项规定精神、完善权力运行机制和管理监督制约体系等纪检监察工作各环节各方面。

**压实“两个责任”。**坚持党风廉政建设“两个责任”压力层层传递，加强对各级党组织贯彻落实上级决策部署的监督检查，督促各级党组织和党员领导干部强化管党治党的政治责任，对履行主体责任和监督责任不力的党组织和个人严肃问责，推动“两个责任”落到实处。特别要强化政治监督，牢牢把握“两个维护”根本政治任务，加强对国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实情况的监督检查，严肃查处违反政治纪律和政治规矩的行为，全面净化政治生态，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和五中全会精神落到实处、取得实效。

**锲而不舍抓好作风建设。**牢牢把握人民立场这一根本立场，着力解决好损害群众切身利益的不正之风。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，着力纠正“四风”，下大力气整治形式主义、官僚主义的新表现，督

促党员干部求真务实、真抓实干，坚决防止不良风气反弹回潮。同时，大力查处影响恩平营商环境的作风问题，尤其是不作为、乱作为、慢作为、冷硬横推的问题，营造风清气正的良好发展氛围。

**持续保持高压反腐态势。**坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持标本兼治，有力减存量，有效遏增量，严厉惩治基层“蝇贪”，切实增强人民群众的幸福感、安全感和获得感。

**强化自身建设。**按照政治过硬、本领高强的要求，不断提高纪检监察干部的政治站位和政治自觉，打造忠诚担当干净的纪律部队。进一步加强能力建设，强化业务培训和能力锻炼，提升工作能力和水平，以法治思维和法治方式惩治腐败。进一步加强日常教育监督管理，狠抓纪检监察干部队伍建设，坚持刀刃向内，坚决防止“灯下黑”。

（恩平市纪委监委供稿）

【责任编辑：梁嘉敏】



# 中共江门市委关于进一步 构建良好政治生态的实施意见

(2020年10月9日)

近年来，我市认真贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党重要论述，围绕“兴业惠民、治吏简政”，坚决落实管党治党责任，始终保持反腐高压态势，驰而不息改进作风，推动全面从严治党向纵深发展，全市政治生态显著好转。为深入贯彻落实党中央、省委在新时代关于全面从严治党新部署新要求，进一步构建江门风清气正的良好政治生态，特制定本实施意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面落实新时代党的建设总要求，一以贯之、坚定不移全面从严治党，以党的政治建设为统领，坚持“严”的主基调，从严选用管理干部，激励干部担当作为，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力形成干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态，为江门高质量全面建成小康社会、奋力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户提供坚强保证。

## 二、始终坚持党的领导，加强党的政治建设

**(一) 强化思想政治引领。持续深化理论武装，**始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党员、干部教育培训的重中之重，深入实施“习

近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”，落实好不忘初心、牢记使命的制度，严格落实“第一议题”制度，完善党委（党组）理论学习中心组学习、专题培训、集中轮训等制度，促进学习常态化制度化。坚持学以致用、知行合一，持续办好“一把手”党建专题培训班等，真正把学习成果转化成攻克难关、破解瓶颈、推动工作的强大动力。

**(二) 坚决做到“两个维护”。提高政治站位，**把“两个维护”落实到履职尽责全过程、各方面，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。贯彻落实“两个维护”十项制度机制，完善政治要件闭环落实机制，强化督查督办，规范报告制度，确保习近平总书记重要指示批示精神件件落实、党中央决策部署项项落地。坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行，坚决抵制“低级红”“高级黑”，以正确的认识和行动做到“两个维护”。

**(三) 加强党的全面领导。贯彻落实坚持和加强党的全面领导的制度体系，旗帜鲜明地抓好党章党规落地落实，确保党对各方面力量的全面领导。坚持以党的组织体系建设为重点，强化系统思维、一体推进，不断创新党建工作思路和方式方法，统筹推进各层级各领域党组织建设，打造上下贯通、执行有力的严密组织体系。严格执行县级以上人大常委会党组、政府党组、政协党组、法院党组、检察院党组向本级党委请示报告工作等制度。完善党委领导班子职**

责分工、沟通协调机制，发挥其他领导班子积极性，增强工作合力。

**(四)压实意识形态工作责任制。**坚持党对意识形态工作的领导权，严格落实意识形态工作责任制，不断增强意识形态领域主导权和话语权。落实意识形态工作请示报告制度，加强对意识形态工作的巡察和检查考核。提高网络综合治理能力，严格落实互联网全时巡查监测机制，及时发现、处置负面舆情，推动网络空间更加清朗。加强学校意识形态平台载体管理，重点对学习培训、课堂教材、讲座论坛等进行排查管控，确保意识形态阵地安全。探索建立全市重大事项舆情风险评估体系，着力提升重大网络安全事件应急处置能力。

### **三、严肃党内政治生活，严明党的纪律规矩**

**(五)提高党内政治生活质量。**严格落实新形势下党内政治生活的若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。严格执行“三会一课”、双重组织生活、谈心谈话、民主评议党员、述职述廉等制度，在严肃党内政治生活中淬炼政治灵魂。提高民主生活会质量，建立健全列席指导、及时叫停、责令重开、整改通报等制度，推动开展严肃认真的批评和自我批评。严格执行民主集中制，健全决策机制、完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

**(六)推进政治监督具体化常态化。**突出抓好政治监督，把决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的任务作为监督的重中之重，强化对常态化疫情防控、打好三大攻坚战、做好“六稳”工作、落实“六保”任务等重大决策部署落实情况的监督检查。扎实做好省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+5”工作举措落实情况的监督检查。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃查处违反政治纪律的行为，坚持“五个必须”，坚决杜绝“七个有之”，做到“三个决不允许”。

**(七)厚培党内政治文化。**大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系。统筹全市各类爱国主义教育和党性教育资源，充分挖掘五邑红色教育资源，通过教育熏陶，增强广大党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力。运用发生在本级本部门本单位的党员干部违纪违法案例开展警示教育，汲取教训，警钟长鸣，坚决抵制和清除庸俗腐朽党内政治文化，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。

### **四、树立鲜明用人导向，提高选人用人质量**

**(八)突出政治标准。**坚持把政治标准作为第一标准贯穿干部工作的全链条，扎实推进和巩固“政治能力提升年”行动成果，实施“一把手”政治能力提升计划，建立健全提升党员干部政治能力的长效机制。认真落实突出政治标准选人用人各项措施，严把选人用人政治素质关，对政治不合格的干部实行“一票否决”，已在领导岗位的坚决调整。坚持全方位多角度近距离考察识别干部政治素质，建立健全重要岗位领导干部政治素质档案，纳入干部管理信息系统进行动态管理。完善专业化考察机制，在考察各环节突出政治标准，开展对政治素质的“首问首测”和“先审先评”。

**(九)坚持事业为上。**坚持党管干部原则，落实新时期好干部标准，实施制度执行力和治理能力提升计划、干部专业化能力提升计划，为江门改革发展事业锻造一支堪当重任的高素质专业化干部队伍。坚持实干实绩实效用人导向，大力选拔在疫情防控工作最前沿、经济发展主战场、民生保障第一线、决战决胜脱贫攻坚等重大斗争中表现突出的干部进班子。坚持老中青相结合的梯次配备，统筹用好各类干部资源，扎实推进年轻干部“青苗行动”，合理配备女干部和党外干部，加强和优化群团组织、国有企事业单位

位干部队伍建设。

**(十)匡正用人风气。**严格执行干部选拔任用“凡提四必”、任前事项报告等制度，认真落实干部选拔任用工作纪实办法，深入开展选人用人专项检查、违规用人问题立项督查和“一报告两评议”等工作，不断提高干部选拔任用工作质量。坚持不懈整治选人用人上的不正之风，严厉查处任人唯亲、说情打招呼、跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为，对“带病提拔”的干部实行倒查，对政治标准把关不严的严肃处理。抓实抓细换届风气监督，严格执行换届纪律要求，确保换届风清气正。

## 五、加强干部监督管理，强化对权力运行的监督

**(十一)突出抓好“关键少数”。**加强对党员领导干部特别是一把手的监督，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。加强教育提醒，对新任领导干部开展廉政谈话，对新任一把手发送书面提醒函。完善领导干部廉政档案，狠抓领导干部个人有关事项报告及查核工作，精准精细执行“两项法规”，深化随机抽查、查核验证工作。优先处置一把手问题线索，持续推动“裸官”、违规出国（境）、“三超两乱”等专项整治转入常态化管理。

**(十二)做细做实日常监督。**切实加强党内监督，扎实开展党内谈话，日常谈话经常进行，提醒谈话抓早抓小，警诫谈话严肃深刻。改进谈话和函询工作方法，落实函询回复采信制度，综合运用检查抽查、述责述廉、受理信访举报、办理党风廉政意见回复等方式，提升监督实效。充分发挥社会监督和群众监督作用，探索八小时以外监督管理的有效办法，抓在日常、严在经常，使党员干部习惯在监督约束下工作生活。

**(十三)持续深化政治巡察。**全面贯彻党中央、省委关于巡视巡察工作部署，发挥政治监督作用，推动党中央决策部署和国家发展战略贯彻落实。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，高质量推进巡察全覆盖，

用好常规巡察、提级巡察、交叉巡察，推动建立上下联动巡察监督网。推动巡察规范化建设，健全巡察工作制度，把依规依纪要求落实到巡察全过程。压实巡察整改工作责任，加强整改情况监督，强化巡察成果运用，发挥巡察标本兼治作用。

## 六、驰而不息纠治“四风”，持续深化作风建设

**(十四)力戒形式主义、官僚主义。**紧盯民生保障、行政执法、公共服务等部门，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，以过硬作风狠抓工作落实，提升工作实效，推动形成求真务实、真抓实干的新风正气。深化拓展基层减负工作，严守精文减会措施，改进督察检查考核方式，提高政务服务效能，让广大基层干部有更多的时间和精力抓落实。

**(十五)严查享乐奢靡问题。**持之以恒落实中央八项规定精神，坚守重要节点，紧盯薄弱环节，严查享乐、奢靡问题，重点治理违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴或福利等问题，坚决防止反弹回潮。加大通报曝光力度，对违反中央八项规定精神典型问题，点名道姓通报曝光。健全完善作风建设制度，不断提升纠治“四风”的能力，弘扬忠诚勤勉、求真务实、开拓创新、清正廉洁的良好风尚。

**(十六)激励干部担当作为。**落实“三个区分开来”要求，准确把握干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当、为负责者负责。加大对诬告陷害、打击报复行为的查处力度，对失实检举控告进行澄清，消除负面影响。坚持激励干部奋发有为与整治为官不为并重，推动干部能上能下，正确对待受处理处分的干部，积极、稳妥、合理使用影响期满、表现突出的干部。逐项落实中央、省委、市委关于激励干部担当作为的“一揽子”政策举措，落实党内激励关怀帮扶制度，确保干部的合理待遇、

合理权益应享尽享。

### 七、持续深化标本兼治，提高治理腐败效能

(十七)保持反腐高压态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持行贿受贿一起查。坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置。坚决查处各种风险背后的腐败问题，坚决查处建设工程、项目招标、政府采购、土地出让等领域腐败。一体推进追逃防逃追赃，大力开展职务犯罪国际追逃追赃工作，构建不敢逃、不能逃的防逃新战线。

(十八)深化基层正风反腐。坚持以人民为中心，深入整治群众身边腐败和作风问题，深化扶贫领域专项治理，严惩涉黑涉恶腐败和“保护伞”，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。深入整治教育医疗、环境保护、食品药品安全、农村集体“三资”、企业发展等民生领域损害群众利益问题，持续解决群众操心事、烦心事、揪心事。加强对乡村振兴战略实施情况的监督，加大对村（社区）干部权力运用的监督制约，促进基层党组织全面过硬。

(十九)全面强化纪律教育。持续办好纪律教育学习月活动和党章党规党纪教育培训班，不断增强党员干部的纪律意识和规矩意识。强化正面示范引领，挖掘五邑优秀传统文化中的勤廉元素，创作廉政文艺作品寓教于乐，营造崇廉尚洁的浓厚氛围。推动“以案促改”，综合运用纪检监察建议、督促召开专题民主生活会等方式，扎实做好查办案件“后半篇文章”。深化以案治本，深入剖析本地违纪违法典型案例，编印警示教育素材，以身边事教育身边人，促使党员干部养正气、祛邪气、固根本。

### 八、坚持依规管党治党，压实管党治党责任

(二十)认真落实主体责任。各级党委（党组）认真贯彻执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，定期专题研究部署，结合实际制定责任清单和年度任务安排，不折不扣落实全面从严治党责任。党委（党组）书记坚决履行第一责任人职责，管好班子、带好队伍、抓好落实，做到重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重大环节亲自协调、重大案件亲自督办。领导班子其他成员严格落实“一岗双责”，对分管部门和单位党员干部从严进行教育管理监督。

(二十一)提高制度执行力。严格执行党内法规制度，从基础制度严起、从日常规范抓起，切实解决基层党的领导和监督虚化、弱化问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。提高运用制度干事创业能力，把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，加强重点领域监督机制改革和制度建设，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系。

(二十二)严格精准执纪问责。完善各级党的建设工作领导小组职能，推动主体责任、监督责任贯通协同，切实抓好全面从严治党各项工作。正确运用监督执纪“四种形态”，准确把握政策策略，用好监督执纪“七个看”和问责“六字诀”，通过有效处置化解存量、强化监督遏制增量。坚持失责必问、问责必严，对落实全面从严治党责任不力的，实施规范问责、精准问责，让管党治党严紧硬成为常态。

全市各级党组织、全体党员干部要按照本实施意见精神，认真抓好学习贯彻落实。各级纪检监察机关要加强监督检查，逐级压实责任。2017年7月7日印发的《中共江门市委关于加强党员干部教育监督管理、构建良好政治生态的工作意见》同时废止。

【责任编辑：刘华岳】

# 市纪委监委负责人就《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》答记者问

近日，市委印发《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》（以下简称《意见》）。市纪委监委负责人就《意见》有关情况回答了记者的提问。

问：请介绍《意见》的出台背景？

答：习近平总书记强调：政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。2017年7月，根据党中央和省委关于营造风清气正的良好政治生态的要求，结合我市修复、净化政治生态的现实需要，市委出台《关于加强党员干部教育监督管理、构建良好政治生态的工作意见》，在统一全市党员干部思想、加强党员干部教育监督管理、纠正选人用人上的不正之风等方面，有效推动我市政治生态持续好转。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕政治生态建设提出了一系列新的重要论述。在党的十九大报告中，习近平总书记提出要“全面净化党内政治生态”。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》强调要“全面净化党内政治生态”。加强党的政治建设，必须把营造风清气正的政治生态作为基础性、经常性工作，浚其源、涵其林、养正气、固根本，锲而不舍，久久为功。按照市委的部署，市纪委监委、市委组织部在深入调研、集思广益的基础上，根据新时代党

的建设新任务新要求，结合我市的实际，代拟了《关于进一步构建良好政治生态的实施意见（送审稿）》，经市委常委会审议通过后印发实施。

问：请介绍出台《意见》的意义？

答：一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。进一步构建良好政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决做到“两个维护”的政治要求，也是锻造优良党风政风、确保我市改革发展目标顺利实现的重要保障。《意见》对加强政治建设、从严选人用人、加强干部监管、正风肃纪反腐等重要问题作出规定，为新形势下我市加强政治生态建设提供了重要制度规范。《意见》的制定实施是坚持和加强党的全面领导，切实加强党的政治建设的需要；是坚持依规治党，贯彻落实党的十九届四中全会精神的需要；是压实全面从严治党主体责任，推进我市全面从严治党和纵深发展的需要，对于我市各级党组织和党员领导干部提高政治站位、强化政治担当，落实管党治党责任，加强教育监督管理，努力形成干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态，起到重要的指导作用。

问：请介绍《意见》的主要内容？

**答：**《实施意见》除引言外，共八大部分 22 点。

第一部分提出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代党的建设总要求，一以贯之、坚定不移全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步构建良好政治生态的总体要求。

第二、三部分提出始终坚持党的领导，从强化思想政治引领、坚决做到“两个维护”、加强党的全面领导、压实意识形态工作责任制等方面，加强党的政治建设。同时，对提高党内政治生活质量、推进政治监督具体化常态化、厚培党内政治文化提出具体措施。

第四、五部分提出从严选用管理干部，树立鲜明用人导向，突出政治标准、坚持事业为上，匡正用人风气，提高选人用人质量；加强干部监督管理，从突出抓好“关键少数”、做细做实日常监督、持续深化政治巡察等方面着力，强化对权力运行的监督。

第六、七部分提出加强党风廉政建设和反腐败工作，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，严查享乐奢靡问题，激励干部担当作为，持续深化作风建设；保持反腐高压态势，深化基层正风反腐，全面强化纪律教育，持续深化标本兼治，提高治理腐败效能。

第八部分提出压实管党治党责任，领导班子及其成员落实全面从严治党主体责任，坚持依规管党治党，提高运用制度干事创业能力。严格精准执纪问责，正确运用监督执纪“四种形态”，让管党治党严紧硬成为常态。

问：请介绍《意见》的主要特点？

**答：**主要具有以下四个特点：

一是落实新部署新要求。《意见》深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻党的十九大以来新颁布的党内法规制度，以党的政

治建设为统领，压实管党治党政治责任，持之以恒正风肃纪反腐，着力开创全面从严治党新局面。

二是紧扣江门本地实际。《意见》坚持问题导向，在 2017 年 7 月市委《关于加强党员干部教育监督管理、构建良好政治生态的工作意见》实践基础上，紧紧围绕省委巡视反馈意见整改落实成果，针对近年来我市政治生态存在的问题，提出强有力的措施，充分体现本地经验做法。

三是坚持从严监督管理。《意见》坚持“严”的主基调，落实思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，精准运用“四种形态”，具体落实好“三个区分开来”要求，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

四是力求精准有效管用。《意见》兼顾宏观指导性和可操作性，在坚持党的领导、加强政治建设方面，提出宏观指导要求，切实增强“两个维护”的自觉性坚定性；在管党治党、选人用人、干部监管、正风反腐等方面，结合我市实际，提出针对性强的做法，扎实推进全面从严治党向纵深发展。

问：请您谈谈如何抓好《意见》的贯彻落实？

**答：**全市各地各部门要认真抓好学习贯彻，各级党组织和广大党员干部特别是领导干部要准确掌握《意见》规定，深刻理解《意见》精神，切实增强全面从严治党、净化政治生态的意识和能力。各级纪检监察机关要加强监督检查，逐级压实责任，通过日常监督、约谈提醒、述责述廉等途径，及时掌握《意见》贯彻执行情况，坚决纠正不学习、学而不深，不落实、落而不实的问题，切实发挥《意见》的指导性作用，推动构建风清气正的良好政治生态。

(市纪委监委党风室供稿)

【责任编辑：刘华岳】

# 江门市纪委监委认真学习贯彻市委 《关于进一步构建良好政治生态的实施意见》



11月12日下午，市纪委监委召开会议，专题学习《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》（以下简称《实施意见》）。市委常委、市纪委书记、市监委主任项天保主持会议并讲话，部分委班子成员和机关室（部）主任结合工作实际谈学习体会和落实措施。

会议指出，制定出台《实施意见》是市委推进全面从严治党向纵深发展、全面净化党内政治生态的重要举措。《实施意见》对加强政治建设、从严选人用人、加强干部监管、正风肃纪反腐等重要问题作出规定，为新形势下我市加强政治生态建设提供了重要制度规范，具有重要指导作用。

会议强调，全市各级纪检监察机关要充分发挥政治机关的职能作用，认真抓好《实施意见》各项任务的落实，把政治生态建设作为基础性、经常性工作，

贯穿监督执纪问责全过程，切实当好政治生态的“护林员”。一要深入学习领会习近平总书记关于全面净化政治生态的重要论述，深刻认识净化政治生态的重要性、艰巨性，增强持续净化党内政治生态的思想自觉和行动自觉，以贯彻落实《实施意见》为抓手，推动形成干部清正、政府清廉、政治清明的良好局面。二要忠诚履职尽责，持之以恒正风肃纪反腐，坚持“三不”一体推进，加强政治生态状况分析研判，以纪检监察工作高质量发展为政治生态持续净化提供坚强保障。三要强化监督检查，督促全市各级党组织认真抓好《实施意见》的学习贯彻，以严明的纪律推动《实施意见》落地见效。

（市纪委监委宣传部供稿）

【责任编辑：刘华岳】

## 鹤山市：细化清单、层级落实 积极营造良好政治生态

鹤山市认真贯彻落实江门市委《关于进一步构建良好政治生态的实施意见》（以下简称《实施意见》），从严、从新细化责任清单，层级狠抓《实施意见》的落实，坚定不移全面从严治党，积极构建干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态。

**全面解读《实施意见》，领会精神实质。**召开鹤山市委常委扩大会议、市纪委常委扩大会议以及各级党委（党组）、党支部、党小组等专题学习会，向党员干部宣传解读《实施意见》。把学习贯彻江门市委《实施意见》，同贯彻落实党的十九届五中全会精神结合起来，同学习习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神结合起来，联系实际、融会贯通，提出了构建良好政治生态，为加快建设鹤山“一城三中心”，率先全面建成小康社会提供坚强的政治保证的工作目标。同时，鹤山廉政网、鹤山廉政微信公众号转发《江门市纪委监委负责人就〈中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见〉答记者问》，并督促各镇（街）、各部门开展专题学习，在该市掀起了学习《实施意见》的热潮。

**制订本市《实施意见》，细化责任清单。**由鹤山市纪委监委同组织、宣传等部门，依据《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规文件，参照江门市《实施意见》，制订《中共鹤山市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》。结合本地实际，从从严、从新角度，深入细化成 22 点责任订单，明确各级党委（党组）政治建设责任、正确选人用人导向和日常监督、巡察监督等权力运行制约机制以及精准考核问责机制，

驰而不息纠治“四风”，整治形式主义、官僚主义，严查享乐主义、奢靡之风，激励干部担当作为，推动全面从严治党向纵深发展。

**严密谋划部署，层级抓好落实。**把贯彻落实江门和鹤山两级的《实施意见》工作纳入绩效考核内容，明确各级、各部门的任务和思路，引导各单位把实施意见的贯彻执行情况，列入民主生活会对照检查、述责述廉、谈心谈话内容，由该市各级纪委跟踪督导，形成责任落实和长效执行机制。同时，把政治生态构建情况作为“四个监督”的重点内容，由鹤山市纪委监委牵头，对照 22 点责任清单，开展常态化检查，确保各级各部门落实《实施意见》有部署、有举措、有实效。对责任不明、落实不到位的部门，严肃责任追究，并全市通报。

（鹤山市纪委监委供稿）

【责任编辑：刘华岳】



# 牢牢把握“三个精准” 切实擦亮巡察利剑

市政协副主席、蓬江区委书记、滨江新区党工委书记 伍培进

巡察是党内监督战略性制度安排。习近平总书记强调，要坚持党组织建立到哪里，巡视巡察就跟进到哪里，扎牢织密监督网，做深做实做细市县巡察，打通全面从严治党“最后一公里”。近年来，蓬江区委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视巡察工作重要论述，通过牢牢把握“三个精准”，切实擦亮巡察利剑，巡察覆盖率和巡察质量实现“双提高”，形成了强大的巡察震慑效应。截至目前，我区已开展10轮巡察，覆盖192个党组织，其中：镇（街）和区直单位党组织覆盖率为90%；村级党组织覆盖率为100%。

## 精准把握巡察政治定位，切实当好政治生态“护林员”

巡视巡察实现高质量全覆盖必须做到数量与质量并重、进度与效果兼顾、有形覆盖与有效覆盖相统一。区委切实提高政治站位，坚决扛起政治责任，强化区级统筹，完善机制、压实责任，不断提高巡察全覆盖的质量和实效，为构建风清气正的良好政治生态提供坚强保障。

**一是强化政治担当，扛起主体责任。**巡察本质是政治监督，是对被巡察单位党组织的“政治体检”，通过发现问题、整改问题、健全机制，有效避免“小问题酿成大错误”。我们将巡察工作纳入区委工作总体布局，自觉扛起主体责任，推动基层党组织践行“两个维护”、落实中央决策部署，特别是将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神作为巡察重点，推动精神落地落实。本人自觉履行“第一责任人”责任，

主动研究谋划，定期听取汇报，强化督促指导，把巡察工作向纵深推进，推动党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥巡察的政治监督功能。

**二是强化立体协同，织密监督网格。**抓巡察监督，必须不断深化与纪律监督、监察监督、派驻监督的协同配合和深度融合，在监督上既实现点的突破，又保证面的覆盖，不断强化监督力量的有效衔接，点面结合密织监督网格。近年来，我区建立了《关于建立健全区委巡察机构与区纪委监委有关部门协作配合机制的工作制度》等系列制度，着力强化巡察机构与纪检监察机关的协作配合，强化巡察与组织、审计、信访、政法等部门的协调联动，切实做到信息互通、整改协同、成效共享。

**三是强化队伍建设，抓好要素保障。**坚持把巡察岗位作为发现、培养、锻炼干部的重要平台，大力推行“火线考察、沙场点兵”，发扬“敢担当、敢斗争、敢攻坚”精神，积极选派优秀年轻干部参加巡察工作。目前，区委巡察机构共有1办4组，编制19名，在编人员19人；建立150多人的巡察人才库，其中巡察组长库30人，结合干部流转和新增干部情况，定期更新巡察人才库。同时，不断强化巡察工作的保障力度，在机构编制、人员经费、办公条件等方面提供全方位支持，确保巡察工作有人推、推得开、推出高质量成效。

## 精准把握巡察整改要求，全力做实整改“后半篇文章”

巡察发现的问题不整改，或者整改不到位，比不巡察效果还坏。区委坚持责任不落实不放过、问题

不解决不放过、整改不彻底不放过，真改实改，举一反三、标本兼治，扎实做好巡察“后半篇文章”。

**一是突出快查快办，推动问题线索“见底清零”。**始终把发现问题作为主要任务，加强对每一轮巡察发现问题线索的研判、核查，切实做到不放过任何一个问题线索，不留任何疑点。建立“优先办理”机制，对查证违纪违法属实的问题线索特事特办、快查快办，明确专人负责线索管理，建立移交问题线索台账，定期调度跟踪督办。截至目前，通过巡察移交问题线索 72 条，已办结问题线索 67 条，立案查处 39 人，问题线索办结率 93.1%。

**二是突出精准督导，推动整改措施一抓到底。**压紧压实被巡察单位的整改主体责任，专门成立由巡察工作领导小组成员和相关职能部门负责人组成的整改专项督导检查组，在阶段性整改工作结束后，对被巡察单位整改工作进行 100% 督导检查，及时指出整改中存在的问题，对整改不力的单位进行全区通报并问责，确保真整改、真落实。本届巡察以来，共发现管党治党等方面问题 1133 个，已完成整改 1088 个，整改率达到 96% 以上。

**三是突出实绩考核，推动整改成效量化验收。**坚持问题导向、目标牵引，对整改工作实行项目化、清单式考核，出台《蓬江区巡察问题整改工作量化考评办法（试行）》，对被巡察党组织整改成效进行百分制量化考核，对整改不力、量化考核为“较好”“一般”和“差”的单位在年度绩效考核中实行相应的扣分，与各单位绩效奖金挂钩。2019 年有 3 个单位整改成效评估结果为“差”，均被通报批评，6 个单位绩效考核被扣分。

### 精准把握巡察成果运用，全面打通监督“最后一公里”

坚持发现问题、形成震慑不动摇，是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制的重要抓手。区委高度重视巡察成果运用，聚焦群众反映强烈的问题找“病症”、揭“病因”、开“药方”，发现并推动解决群众身边的不正之风和“微腐败”问题，

持续强化巡察震慑效应，打通全面从严治党向基层延伸的“最后一公里”。

**一是坚持三级联动，放大一体监督效能。**继省委巡视蓬江区，市委提级巡察荷塘镇、环市街和潮连街党（工）委后，我们紧跟上级巡视巡察政治导向，抽调精干力量对上述镇（街）辖区重点村级党组织开展同步巡察，切实强化巡视巡察的政治权威。通过巡察的震慑，潮连街党工委原书记、杜阮镇原党政一把手等 3 人主动投案，接受纪律处分和组织处理。

**二是坚持群众立场，解决重点民生问题。**聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事，大力打击基层微腐败，坚决惩治黑恶势力“保护伞”，依法依规从严查处棠下镇北达村、杜阮镇龙榜村、松岭村原书记和个别充当黑恶势力“保护伞”的“两委”干部，净化了基层的政治风气，增强了人民群众的安全感。同时，紧盯棠下镇北部片区老百姓“饮水难”问题，强化监督问责，推动棠下镇供水一体化“村村通”“户户通”自来水项目落地落实，力争年底前完成 4932 户接管入户工作，惠及 19780 人，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

**三是坚持警钟长鸣，筑牢干部廉洁防线。**坚持以案说纪，用“身边事”教育“身边人”，不断丰富教育内容，创新教育方式，加大党员干部党风廉政教育力度。截至目前，共组织 2000 多名党员干部参观我区近年来查处的党员干部违纪违法典型案例图片展，切实增强了党员干部的规矩意识和纪律观念；组织约 150 名党员领导干部旁听庭审活动，把庭审现场变成违纪违法人员“现身说法”的教育课，引导党员干部特别是领导干部知敬畏、守底线，共同营造风清气正的良好政治生态。

【责任编辑：张敏】

# 坚持问题导向 深化政治巡察

新会区委书记 文彦

巡察是全面从严治党向基层延伸的重要制度安排，巡察的方向在基层、重点在基层。作为区委书记，必须强化政治担当，坚定不移把巡察工作作为管党治党的重要任务、重要载体抓实抓细，确保政治巡察在基层落地生根。

## 坚持“三个深化”，将巡察利剑直插基层

巡察本质上是政治监督，只有切实发挥好党委主体责任，深入系统谋划、脚踏实地落实，形成党委统筹、多方参与、协同发

力的工作格局，才能有效打通巡察监督的“最后一公里”。一是深化政治理论学习。近年来，新会区委持续深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真贯彻中央关于巡视巡察工作决策部署和省委、市委工作要求，把巡察作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动。多次在区委常委会会议、区委中心组学习会议、书记专题会专题学习领会习近平总书记关

于巡视工作重要论述，及时传达学习中央和省委、市委关于巡视巡察最新精神，研究提出贯彻措施，推动巡察工作在坚持中深化、在深化中发展。二是深化党委主体责任。作为区委书记，我坚持靠前指挥，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，推动建立县（区）主要领导和分管领导参加巡察反馈、牵头督办机制，严肃问责整改不力的单位和个人，力争巡察整改“不虚一件、



不落一事”。巡察以来，由我约谈巡察整改不力的镇委书记2人次，其他班子成员针对巡察暴露的问题，约谈相关职能部门、镇（街、区）领导成员9人次。三是深化群众观念。始终坚持以人民为中心的发展思想，在全面贯彻上级部署的同时，将群众关切作为巡察工作的着力点，先后部署开展扶贫领域、扫黑除恶等专项巡察，并在村级巡察中聚焦脱贫攻坚、污染防治、人居环境整治等工作，让群众感受到党的关怀就在身边、正风反腐就在身边。比如，督促大鳌镇加大对巡察发现的西江两岸乱搭乱建行为的整治力度，清拆违章建筑近5万平方米。

### 聚焦“三个关键”，全链条提升巡察质效

目前，新会区已实现镇、村党组织巡察全覆盖，发现一般性问题2687个、问题线索292条。在村级党组织巡察中，注重指导巡察组因地制宜、积极探索，确保巡深察透，推动村级巡察从有形覆盖迈向有效覆盖。一是巡前编发“一书+两清单”，解决“巡什么”的问题。组织编写《巡察村（社区）党组织资料汇编》，作为巡察人员的培训教材和“操作手册”，为村级巡察工作提供明确指引。

分门别类开列村级党组织存在的常见问题清单，编制区委巡察组和被巡察党组织及其所在镇（街）工作责任清单，明确三方在巡察各阶段的工作内容，做到心中有数、有的放矢。二是巡中探索“调查问卷+大数据分析+绿色通道”，解决“怎么察”的问题。通过发放调查问卷，列明需要了解的事项以及具体要求，由调查问卷对象限时反馈，把问卷情况与实地走访、谈话了解、查证资料等渠道获得的“大数据”进行比对研判，深挖问题症结，拓宽发现问题的渠道。建立巡察发现问题线索移交的“绿色通道”，无须等待巡察结束，区委巡察机构即可将重要问题线索迅速移交区纪委监委快查快办。三是巡后实行“两级同责+建章立制”，解决“如何改”的问题。对于巡察发现的问题，同时向镇村两级党组织集中反馈，要求镇村两级党组织分别落实整改的监督责任和主体责任，实现镇促村改、责任共担。针对发现的共性问题，既聚焦“当下改”，更注重“长久立”，做实做细巡察“后半篇文章”。比如，针对监督触角未能有效延伸到最基层的问题，建立健全村级权力监督制度，在全区227个行政村（社区）全覆盖建

立纪检监察站，推行扫二维码反映问题的“指尖监督”方式，让村级权力监督更加便捷高效。针对农村集体“三资”管理不规范的问题，搭建集体资产资源网上交易系统，提高“三资”管理信息化水平，有效堵塞监管漏洞，系统于2020年2月底上线运行，截至7月底已成功交易项目859宗，平均溢价率达32%。

### 围绕工作短板，积极探索巡察新招式

新会区巡察工作虽然取得了一些成绩，但仍存一些短板，比如政治监督泛化简单化，对政治监督的定位不够精准；“熟人社会”监督难，问题线索质量未够高等问题。下一步，我们将研究出台政治监督清单，细化政治监督内容；积极参与上下联动，配合做好提级巡察、交叉巡察，破除“熟人社会”困扰；加强贯通融合，由区纪委监委、区委组织部等部门加大对被巡察党组织问题整改的督办力度，督促推动全区各级各部门加大对巡察工作的支持力度，进一步形成巡察工作合力，提高巡察工作质量。

【责任编辑：张敏】

# 把握“四真” 高质量推进巡察工作

台山市委书记 李惠文

市县巡察是全面从严治党向基层延伸的重要制度安排，是党内“政治体检”。习近平总书记强调，要做深做实做细市县巡察，打通全面从严治党“最后一公里”。近年来，台山市委深入贯彻落实习近平总书记关于巡视巡察工作重要论述精神，坚守政治巡察定位，直指基层、发现问题、形成震慑，高质量全覆盖推进巡察工作，有力有效地促进清廉台山建设。

**坚守初心葆真色。**巡察本质上是政治监督。在推进巡察中，我们坚持“党组织建到哪里，巡察监督就跟进到哪里”，坚定不移推动全面从严治党向基层延伸。巡察过程中，一看本色纯不纯，督促基层党组织和党员干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二看成色足不足，推动党的理论路线方针政策和党中央决策部署以及省委、江门市委、台山市委的部署要求贯彻落实，进一步促进党员干部担当作为、履职尽责。三看底色正不正，着力发现和推动解决发生在群众身边的腐败和作风问题，切实增强人民群众的获得感。

**主动作为担真责。**强化党委主体责任、书记第一责任人责任，加强统筹、传导压力。一是当好推动者，坚持靠前指挥，组织召开市委常委会议、书记专题研究巡察工作，制定出台巡察工作五年规划，主持审定每轮巡察方案，认真听取每轮巡察汇报，研究部署每阶段巡察工作。二是当好撑腰人，对巡察中发现问题比较突出的党组织，及时约谈其“一把手”，推动其更好地履职尽责。对巡察中发现的软弱涣散基层党组织，及时调整班子。2018年，我们根据巡

察反馈意见，立即调整了某镇镇长、镇委副书记、纪委书记等多名班子成员，形成强有力震慑作用，该镇干部队伍工作作风明显改善。三是当好服务员，及时协调解决机构设置和编制问题，巡察机构从由“一办三组”、编制9名，逐步调整到“一办五组”、编制22名，并推动建立新提拔副科级党员领导干部、优秀储备党员干部轮流到巡察机构岗位锻炼机制，有效壮大了巡察队伍力量。

**精准巡察出真招。**发现问题问题是巡察工作的生命线。在开展巡察过程中，我们坚持把精准思维贯彻到发现问题中去，努力做到精准采取巡察方法、精准衡量问题性质、精准发现致病根源。特别是在开展村级巡察时，针对党组织较多、巡察任务较重的实际，我们坚持有形覆盖和有效覆盖相结合原则，创新采取“整镇推进、分类施策”办法，对被巡察镇村级党组织按“问题较多、问题一般、问题较少”进行区分，边巡察边分类。对问题较多的，进行重点巡察；对问题一般、问题较少的，灵活采取“点穴式”“机动式”开展巡察，一个镇形成一个综合报告，附每个党组织的问题清单。通过整镇推进村级巡察，既减轻基层负担，提高巡察效率，又保证了巡察效果。在2018年开展首轮村级巡察时，某村委会出纳慑于巡察威力，主动向巡察组投案自首，成为全市巡察首例投案自首案件。

**标本兼治见真改。**习近平总书记强调，巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不解决，比不巡视的效果还坏，做好巡视“后半篇文章”要在整改上发力。我们紧紧扭住巡察发现的问题，层层压实责任，持续推动整改，确保反馈的每一个问题整改落实



到位。一是坚持未巡先改，定期总结归纳巡察发现的共性问题，并于2018年4月和2019年11月组织两次巡察共性问题反馈会，由市委书记做动员部署，切实做到早发现、早反馈、早整改，防止小问题演变成大事情。两次共性问题反馈后，各单位自查发现问题1422个，制定整改措施2610条。二是扎牢制度“笼子”，坚持问题导向、科学制定制度，划清权力边界、清权力清单，强化权力流程控制、压缩自由裁量空间，把权力运行置于党组织和人民群众监督之下。根据巡察反馈问题，全市各级党组织完善相关规章制度616项，把用制度管权管事管人落实到执法执纪、日常管理、队伍建设等工作的各个方面，建立健全不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。三是线索“见底清零”，实行巡察发现问题线索无缝转办，快查快办。截止2020年底，移交问题线索210条，已办结190条，立案91人，给予党纪政务处分68人，诫勉谈话34人，批评教育115人，谈话提醒84人，彰显了巡察的震慑效应，赢得了群众信任。

在巡察实践过程中，我们发现还存在一些不足之处，比如：巡察队伍抽调人员素质参差不齐，巡察质量仍待提高；巡察机构与其他部门沟通协调配合仍有不畅之处，信息未能做到共享共用；巡察成果运用不够充分，推动标本兼治力度仍显不足。下一步，我们将坚持把巡察作为“两个维护”的具体行动和管党治党的重要抓手，统筹推进巡察全覆盖，确保市委一届任期内高质量完成巡察全覆盖任务。同时，坚持把问题整改作为提高巡察实效的关键，建立市分管领导+业务主管部门+被巡察单位的联动整改机制，层层压实责任，切实做好巡察“后半篇”文章。坚持把巡察结果作为领导班子和领导干部年度考评的重要内容，强化正向激励和反向倒逼，督促引导党员干部担当作为。台山市委将坚决扛起落实巡察工作主体责任，以强烈的使命担当为巡察工作开展提供坚强保障，积极开创清廉台山建设新局面。

【责任编辑：张敏】

# 扛牢主体责任 用好巡察利剑 推动全面从严治党向纵深发展

开平市委书记 庞正华

近年来，开平市委坚决扛起巡察工作主体责任，用好巡察利剑，深化党内监督，以巡察工作新成效，推动全面从严治党向纵深发展。

## 发挥带头作用，认真履行第一责任人职责

巡察是国家制度、国家治理体系治理能力的重要组成部分，是党和国家监督体系的重要一环，是加强党内监督的战略性制度安排。市县党委必须提高政治站位，坚决扛起巡察主体责任，做深做实做细巡察工作。作为党委书记，要坚持把巡察作为分内要务，认真履行第一责任人职责，时刻发挥“带头”作用。一是带头加强学习研究。对中央和省委、市委关于巡察部署要求，做到先学一步、学深一层，以学习指导实践。开平市委共召开 16 次市委常委会，及时传达学习习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述和全国、全省巡视巡察工作会议精神，准确领会把握上级新精神、新部署、新要求，研究贯彻落实意见。二是带头谋划部署推

进。坚持把巡察工作作为营造良好政治生态的重要抓手，与经济社会发展统筹谋划、一体落实。将“深化政治巡察”列入年度重点工作任务清单，明确任务责任，逐月进行跟踪督办，传导压力动力，推动全市政治生态稳定持续向上向好。党委书记要靠前指挥、一线指导，亲自研究审定巡察工作规划、年度计划和每一轮巡察方案，统筹推进巡察全覆盖。目前开平市常规巡察全覆盖率达到 90.1%，村级巡察全覆盖

率 100%。三是带头支持保障巡察工作。要统筹推进巡察机构和巡察干部队伍建设重大事项，及时召集有关市领导和部门负责人，优先落实巡察机构编制、人员、经费等保障，选优配强巡察力量，将原来的“一办三组”增设为“一办四组”，编制也由 12 名增至 22 名，在行政大楼专门留出一层作为巡察机构办公场地，由市财政据实拨付巡察工作经费。要坚持严管与厚爱并重，重视巡察干部选拔任用，激发队伍活动。去



年以来共提拔重用巡察干部3名，其中1名巡察组长到市直单位担任一把手。

### **抓住关键环节，充分释放巡察综合效应**

一是实行巡中“会商研判”，把准巡察政治方向。巡察过程中，巡察工作领导小组定期召开巡察工作专题汇报会，逐一听取各巡察组的阶段性汇报，对发现的热点难点问题、重大事项和重点线索等进行会商研判，集中排忧解难，通过“排忧”“定调”，确保巡察方向不偏离。如，对巡察发现的苍城镇原党委副书记、镇长余某涉嫌挪用公款的重点线索，要求巡察组立即移交市纪委监委，对违纪违法行为“零容忍”。随后市纪委监委对该线索快查快办，从中查实余某挪用公款、贪污、受贿等职务犯罪问题，给予余某开除党籍、开除公职处分，并将其涉嫌犯罪问题移送检察机关审查起诉。又如，对巡察组反映的沙塘镇群众反映自来水供水不足的问题，要求巡察组责令该镇立行立改，推动解决3万多名群众和100多家企业的安全饮用水问题。

二是拧紧整改“责任链条”，提升基层治理水平。每轮巡察结束，我都及时组织召开书记专题会，对典型事例点人、点事、点问题，对共性问题进行归纳总结

和集中点评，提出具体处置意见。对于全市性的突出问题直接“点将”，明确由分管市领导牵头负责整改，压实分管、联系被巡察单位市领导的“一岗双责”。如针对巡察发现的沙塘镇基层党组织软弱涣散、出现“以商控政”的苗头问题，责成市委组织部成立专项工作组进驻该镇，督促抓好整改，并举一反三，在全市开展党建工作问题大排查，推动我市基层党建工作全面提升、全面过硬。又如，在听取首轮巡察村(社区)情况汇报时，针对农村集体“三资”管理不规范这一共性问题，直接“点名”由市委副书记牵头，组织农业、财政、审计等部门在全市开展农村“三资”管理专项整治，推动全市“三资”管理工作规范化水平全面提升。

三是善用巡察“扫描结果”，营造干事创业氛围。充分发挥巡察对单位主要负责人、班子成员的政治“画像”功能，打通巡察监督与干部考察、巡察结果运用与领导班子调整、干部队伍优化的“任督二脉”。根据巡察“扫描结果”和提供的“画像”，对干部使用情况进行综合研判，对不担当、不作为的领导干部果断调整，对整体合力不强的领导班子进行重新调配。如，根据巡察发现个别镇(街)畜禽养殖专项整治工作不力的问题，果断对2

名镇长进行调整；针对某镇基层党组织软弱涣散问题突出的情况，对其党建副书记进行调整；针对巡察发现某市管企业领导班子不团结的问题，对2名班子成员进行调整。通过优化干部队伍结构，激发干部队伍活力，营造全市干事创业的良好氛围。

### **认真查漏补缺，持续推动巡察工作高质量发展**

总结我市巡察工作，虽然取得了一定成效，但仍存在不少差距，巡察监督质量有待提升，巡察“后半篇文章”仍需加强，巡察监督与其他监督贯通融合尚未做实，干部队伍素质仍需提高。下一步，我市将充分发挥巡察政治监督作用，聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况、群众身边腐败问题和不正之风，以及基层党组织软弱涣散问题开展巡察监督，年内组织开展2轮常规巡察，采取“1+N”的形式对19个市直单位和142个村级党组织开展巡察。进一步健全巡察工作制度，促进巡察监督与纪律监督、监察监督、派驻监督贯通融合，推动形成“四个全覆盖”有机统一的权力监督格局，构建常态化、制度化跟踪督办机制，建设忠诚干净担当的巡察队伍。

**【责任编辑：张敏】**

# 新会区纪委监委抓实巡察整改监督 解决群众“烦心事”



新会区纪委监委在每轮区委巡察结束反馈后，接好监督整改的“接力棒”，主动担当作为，落实监督职责，将群众关切作为巡察整改的着力点，采取“三二二”工作措施，推动问题整改落地见效。

**实施“三级联动”，推动认识到位。**积极争取区委支持，构建“区委高位推进、各级被巡察党组织扛起责任、监督部门联动督责”的三级联动工作体系，推

动被巡察党组织思想认识到位，将整改的主体责任牢牢扛在肩上。协调区委巡察办制订巡察重点整改问题清单，建立分管区领导牵头督办机制，送分管区领导对问题进行督办。邀请联系镇（街）或分管部门的区领导参加巡察问题反馈会议，有效传导整改压力，提高被巡察党组织对整改工作的重视。同时，将指导督促被巡察单位抓好整改作为日常监督的重要内容。有关监督检查室根据巡

察反馈意见对被巡察党组织的整改实时跟进、全程督办，确保被巡察党组织逐条逐项抓好整改。对于村级党组织的巡察，着力发挥区纪委监委班子成员包片联系乡镇机制，把监督的探头对准镇、村两级党组织，指导督促镇纪委提高思想认识，积极协助镇党委贯彻落实区委巡察整改镇村同责的要求，推动村镇两级党组织分别落实整改的主体责任和监督责任，实现镇促村改、责任共担。

2019年9月至12月，新会区委巡察组对大鳌镇村级党组织开展巡察，发现该镇不少河道两岸村民自行偷建、乱建，导致两岸被违章建筑侵占。在区纪委监委的推动下，在2019年12月召开的大鳌镇村级党组织巡察反馈意见会议上，大鳌镇党委书记，以及村级党组织负责人明确表态，对问题全盘认领、逐项落实，全面抓好整改。特别是对于沿河违章建筑多的问题，迅速召开了问题整改推进会议，对问题不回避、不遮掩、不推责，推动镇领导班

子成员、相关部门负责人和村委提高认识，统一思想，实事求是查排原因，认真整改。

### **做实“两个监督”，推动措**

**施到位。**通过日常监督和回头看双管齐下，对整改进展和最终成效实行“全过程”监督，推动巡察整改措施到位。一方面，立足监督职责，充分发挥各镇（街）纪工委、派驻纪检监察组和机关监督检查室的作用，通过看清单查台账、现场实地检查等方式，把被巡察党组织对问题的整改情况纳入日常监督重点，打造“不撤走的巡察组”。另一方面，建立健全区委巡察机构与区纪委监委有关部门协作配合机制，把贯通融合的要求具体化、制度化，汇聚监督合力，增强监督实效。在被巡察党组织提交整改报告后，区纪委监委同区委巡察办、组织部组成整改督查组，到被巡察党组织，对照整改报告关于问题整改情况逐项核实，防止出现“纸面整改”、“虚假整改”。

在落实对大鳌镇村级巡察反馈问题整改过程中，区纪委监委牵头组成整改督查组对大鳌镇党委整改情况进行督查，推动大鳌镇党委迅速行动，部署全镇各村以清理河道违建为主攻方向，开辟外滩“清四乱”和内河“三清三拆三整治”两个战场。多次派

员到清拆现场检查工作，并对工作资金的使用情况开展专项检查，确保专款专用。其间，共约谈工作慢作为、欠担当的干部5人次。促使镇、村干部与镇党委同频共振，挨家逐户对有违建的村民做思想工作，让他们从抵触抗拒逐渐转变为支持配合，全面推进全镇的拆除违章建筑、乱搭乱建工作。

### **坚持“两个从严”，推动成**

**效到位。**坚持从严监督、从严问责，推动巡察整改取得实效。一方面，紧盯重点事，从严监督。督促被巡察党组织严格按照问题清单推动整改，重点监督巡察反馈问题整改是否按照时间节点推进，整改措施是否逐条精准落实，整改过程是否避重就轻、避实就虚。对整改不到位的，紧盯不放，督促尽快完成；对需要长期整改的，持续跟踪问效，做到问题整改一个，销号一个，巩固一个。另一方面，紧盯重点人，从严问责。紧盯整改中的形式主义、官僚主义问题，用好问责利器，对整改不力、敷衍整改、拒不整改的，严肃追责问责，形成有力震慑。借助区委建立的区党政班子成员提醒谈话机制，将相关情况报告区委，由相关区领导对整改不力的党组织负责人进行提醒谈话。2019年以来，区委主要领导共约谈整改不力的镇党委负责人2名，

其他区领导约谈具体分管工作负责人24名，对整改不力的16个单位进行通报曝光，释放出从严问责的强烈信号。

通过从严监督、从严问责，大鳌镇的拆违工作落地见效。从去年12月至今年7月底，大鳌镇在8个多月的时间里，共拆除临河违章建筑1000多宗，拆除违建物占地面积3万多平方米，实现“还路于民”、“还河于民”，群众拍手称快。同时，推动建立三清三拆工作长效机制，制定《2019年大鳌镇农村人居环境整治考核与试行方案》，把三清三拆工作和拆后修复工作与年底的考核挂钩；制定《大鳌镇全面推行河长制河长巡查制度》，加强村级河长对村内河段的巡查，发现违建苗头马上制止，巩固巡察整改成效。

此外，新会区纪委监委还通过做实巡察整改“后半篇文章”，解决了双水镇蓢头村基建设施滞后、圭峰会城灵镇村农村集体资金应收未收问题严重、沙堆镇梅阁村干部与黑恶势力勾结侵害群众利益等群众反映强烈的问题，切实提高群众的获得感、幸福感。

（新会区纪委监委供稿）

【责任编辑：张敏】

# 台山积极推进巡察监督与组织监督 有效贯通融合

选人用人监督是巡察监督的重点之一，也是巡察工作与组织工作结合最紧密的关键点。为进一步贯彻落实新时代党的组织路线，规范选人用人工作，台山市积极探索建立巡察监督与选人用人监督融合机制，从市委第八轮巡察开始，派出专项检查组对被巡察党组织同步开展选人用人工作专项检查，推动巡察监督与组织监督的有机结合。

## 同部署同落实，构建良好格局。

坚持把选人用人检查纳入市委巡察工作总体部署，统一开展、同步推进、同时反馈、一并整改。巡察期间，由市委组织部派出选人用人工作检查组，在巡察组组长的统一领导下，对被巡察党组织选人用人工作及干部担当作为情况开展专项检查，实现巡察工作与组织工作的同向发力、同频共振、无缝对接，推动形成巡察监督与组织监督强大的工作合力，构建干部管理监督的新格局。

## 坚持协同联动，一体同步推进。

巡前，巡察组与检查组充分沟通对接，落实专项检查工作职

责，研究制定选人用人工作落实情况专项检查工作方案。巡中，巡察组与检查组实行资源共享，对发现选人用人方面的问题，以及收到选人用人相关的信访材料，巡察组及时向检查组提供，并每周听取检查组的工作情况汇报，第一时间了解和掌握进展情况。检查结束后，检查组形成专项检查报告，作为被巡察党组织领导班子考核评价、干部选拔任用和选人用人责任追究的重要参考，经巡察组组长审批后，报告的主要内容写进巡察报告。

## 强化成果运用，狠抓落地见效。

选人用人专项检查发现问题与巡察报告一并反馈。市委巡察工作领导小组成员、市纪委监委和市委组织部有关领导带队参加巡察反馈会，会上同步反馈选人用人专项检查情况，提出整改意见建议，督促同步抓好整改，第八轮、第九轮巡察共反馈选人用人方面问题 187 个，有效发挥了选人用人专项检查“探照灯”作用。巡察整改期间，市委组织部、市委巡察办和市纪委监委相关派驻

纪检监察组形成“分工合作，密切配合，齐抓共管”的工作局面，共同督促被巡察党组织压实整改责任，促进选人用人工作科学化、规范化。

（台山市委巡察办供稿）

【责任编辑：张敏】



## 鹤山市实施示范引领 开好巡察整改专题组织生活会



鹤山市委巡察机构在监督村级党组织巡察整改中，坚持镇村整改同责，以高质量开好专题组织生活会为抓手，探索通过示范引领、全镇铺开的方式，推动村级党组织班子成员主动认领、认真对照、拿出实招、整改到位。

**做实做细会前准备，为全面整改筑牢基础。**坚持镇村同责，由镇党委统筹整改工作，选取班子底子较好、思想认识到位的村级党组织作为召开专题组织生活会示范村，并组织村级党组织班子深入学习上级有关巡察工作部署及整改落实的要求，明确责任分工、确保措施有力。会前，积极开展谈心谈话，

通过面对面沟通，充分征求群众的意见建议。认真审核会议材料，明确对照检查材料需报镇领导审阅、修改，并征求市委巡察办意见，严把材料质量关。

**坚持以点带面，强化示范引领效果。**在示范村专题组织生活会现场，村级党组织班子成员深入对照检查，剖析问题根源，镇委书记进行点评，指出重点人、重点事、重点问题，提出整改意见，传导整改压力。同时邀请其他村级党组织书记、委员列席会议观摩学习，从中对标找差距、对表抓落实，通过以点带面的方式，促进整改工作全面规范高质量开展。目前，鹤山市委第十一轮巡察整改对象涉及4个镇45个村级党组织，共组织示范村专题组织生活会4场，参加现场观摩学习80多人，对照检查出问题852条，提出互相批评意见1376条。

**坚持问题导向，落实整改措施。**坚持以巡察发现问题为导向，自查自纠、举一反三，采取有力措施落实整改。如龙口镇青文村党总支针对巡察发现落实上级决策部署有偏差，“三清三拆三整治”不到位，部分村垃圾杂物乱堆放等问题，该村积极开展村内卫生健康宣传和乡风文明教育活动，聘请保洁员进行村内卫生保洁，发动党员义工划定责任区，加强监督整治。桃源镇竹蓢社区针对巡察发现部分回迁户因集体分红诉求问题反复上访等问题，该村结合每月工作会议加强政策学习，同时积极与回迁户沟通协调，初步形成以有偿入股解决分红问题的方案，计划提请村民会议表决，妥善解决上访问题。

(鹤山市委巡察办供稿)

【责任编辑：张敏】

# 恩平市实现对 174 个村（社区）党组织巡察全覆盖

近日，随着巡察组先后进驻恩城街道和大田镇属下各村（社区）党组织，恩平市村级巡察覆盖率达到 100%，实现一届任期内对村级党组织巡察全覆盖。截至目前，村级巡察共发现问题 733 个，问题线索 54 条，推动立案 15 宗查处 15 人，批评教育 31 人，谈话提醒 33 人，完成问题整改 683 个，整改完成率达 93%，有效发挥了巡察利剑作用。

**坚定政治方向，明确巡察重点。**坚持政治巡察定位，聚焦上级党委的决策部署、群众身边腐败问题和不正之风、党组织软弱涣散等问题，紧盯村（社区）“两委”班子、经济合作社负责人等关键少数，着力发现脱贫攻坚、扫黑除恶专项斗争、污染防治、乡村振兴、“三资”管理等重点领域出现的不正之风和腐败问题，努力做到人民群众反对什么、痛恨什么，就重点巡察什么、纠正什么。

**组建专业队伍，强化巡察力量。**对村（社区）巡察所需配备人员进行专题研究，从纪检监察、组织人事、财政、民政、人社、农业等部门和镇（街）筛选业务骨干组建村（社区）巡察工作人才库。加大党性教育和业务培训，把党纪法规作为巡前培训的“规定”动作，同时，根据巡察对象有针对性地进行专题培训。坚持优胜劣汰制度，对人才库实现动态管理，不定期调整更新。

**创新方式方法，确保巡察实效。**采取常规巡察与专项巡察相结合、巡镇带村、直接巡村的方式，遵循精简高效原则，优化动员会、汇报会、受理信访举报、巡察反馈等工作流程，坚持时间服从质量、形式服务效果。以镇（街）为单位集中动员、集中反馈，巡察情况形成综合报告，各村问题附列“问题清单”，

驻点巡察期间通过张贴巡察公告、发放《巡察工作明白卡》等方式扩大宣传面，采取深入田间地头、走村入户等方式，加大明察暗访力度，最大程度地收集社情民意，问出真话和实情，深挖问题线索。



**强化整改落实，深化成果运用。**坚持镇村同责、以改促建原则，向被巡镇（街）、村（社区）进行集中反馈，压实镇（街）、村（社区）巡察整改主体责任。针对“两委”干部工作作风不实、服务意识不强等立行立改等方面问题，即时交办、限期整改，做到整改效果立竿见影。针对党组织软弱涣散、战斗堡垒作用不明显、党内组织生活不正常等面上问题，通过建立健全“长久立”的机制，确保整改工作取得实效。同时，加大对巡察整改情况的检查督办，对整改不力、敷衍整改、虚假整改的，严肃问责。

（恩平市委巡察办供稿）

【责任编辑：张敏】

# 新会区古井镇深入惩治基层腐败和作风问题 提升群众满意度

2018年以来，新会区古井镇纪委严格按照省、市纪委和区委关于基层正风反腐三年行动工作要求，聚焦村级事务和基层乱象整顿，深入惩治基层腐败和作风问题，有效推动纪检监察工作高质量发展。今年以来，该镇纪委接收群众信访举报4件，对比2018年同期下降80%；立案16件，对比2018年同期增长23%。

## 突出“重拳出击”，严惩腐败问题

**一是坚持“因地制宜”，推进“八大行动”。**该镇纪委结合实际，统筹“规定动作”和“自选动作”，实施扫黑除恶专项斗争、非法买卖土地专项整治、拖欠村集体租金专项整治、“三资”规范化管理专项整治、软弱涣散党组织专项整治、村容村貌专项整治、基层干部作风专项整治、海岸线码头专项整治等八大专项行动，严查农村基层违纪违法行为，保持反腐败高压态势。2018年以来共立案47件，给予党纪、政务处分53人次，其中移送司法机关10人，撤换或依法清退存在“四不”、违纪违法问题的村干部31人（其中村书记、主任14人），收缴违法款项34.8万元，基层乱象得到有力整顿。**二是加强“部门联动”，形成反腐合力。**该镇纪委注重变“单兵作战”为“联合行动”，建立反腐败协调联动机制，联合镇综治办、派出所、“三资”办、组织办等部门共同参与反腐败工作，综合运用调取个人信息、银行流水、房产信息、通话记录

等手段收集违纪违法证据，以“铁证”锁定“铁案”。**三是用好“两个建议”，督促整改落实。**该镇纪委注重用好纪律检查建议和监察建议，对监督执纪和审查调查过程中发现的问题及时提出“两个建议”13次。自完善“三资”管理制度后，该镇从今年3月起，农村集体资产资源100%在区网上交易系统交易。

## 突出“精准有效”，延伸监督触角

**一是建立“纪检监察站”，拓宽监督广度。**该镇纪委积极推动建立健全村级权力监督制度，在全镇17个村建立村级纪检监察站，配备站长、特约监察员、监督信息员共104人专门负责开展监督工作，通过分片指导、以干代训以及“日常监督+专项检查”相结合等方式方法，织密村级运行“廉政防护网”。依托“全科网格”平台，开发纪检“智能监督系统”，使纪检监察站工作人员一旦发现问题及时线上报送，实现“全天候、近距离”监督。自系统上线以来，该镇纪委累计收集各纪检监察站信息逾4000条。**二是推行“码上监督”，提升办理速度。**该镇纪委充分发挥群众监督作用，制作并公布群众专属监督二维码，以“码上反映”实现“指尖监督”“马上处理”，累计收集群众扫码反映问题117个，其中有效信息52条。建立“线上反映”到“线下跟进”的无缝连接机制，信息化平台一旦收到的纪检监察类问题，迅速组织开展问题核查、督促整改、立案审查调查等工作，实现问题“码



上反映”就“马上处理”。例如，在收到某村干部存在违规收受好处费的问题后，镇纪委及时开展线索初核，对时任某村主任、副主任二人进行政务立案调查，责令二人辞去职务；在收到村民口粮田押金去向不明的问题后，派出古井镇监察组及时开展线索初核，对侵占该押金的村民小组长作政务立案处理，要求各村纪检监察站对该问题进行专项检查，其后向镇三资办发监察建议书，要求合同押金全面规范管理。“码上监督”工作受到上级纪委肯定，有关经验材料被中央、省媒体报道。**三是实行家访制度，拓展监督深度。**该镇纪委成立由镇领导班子成员以及镇纪委、党建办人员组成家访工作小组，及时对镇新任职中层干部、新任村“两委”干部开展家访，把监督触角延伸到“八小时以外”。2018年以来共开展家访28次，及时掌握干部苗头性、倾向性问题，引导家属常吹廉洁风，当好“廉内助”。

### 突出“标本兼治”，筑牢思想防线

该镇纪委多措并举加强纪律教育和警示教育，促进全体党员干部以案为鉴、以案促改。在向全镇党员干部通报市、区典型案例的基础上，敢于揭短亮丑，主动通报曝光本镇违纪违法典型案例16件19人。组织17名村“两委”责任人参加以案说法旁听庭审警示教育，“零距离”亲历庭审过程，真切感受法律的威严和违法犯罪带来的惨痛教训。组织开展专题纪律教育培训，累计开展廉政教育8次、党纪法规培训3次、扫黑除恶专项斗争警示教育8期，收看暗访片和警示教育片5次，培训人大代表、村“两委”、聘用干部、村民小组长、村务监督委员会成员等520多人次，筑牢全镇党员干部“不想腐”的思想防线。

（新会区纪委监委供稿）

【责任编辑：蔡名钦】

# 开平市长沙街道

## 深化“三注重” 抓出正风反腐新成效

2018年以来，开平市长沙街道加大正风肃纪、反腐惩恶力度，街道纪工委查处党员干部违纪违规案件共立案29宗，目前已结案26宗，处理违纪党员干部26人，推动全面从严治党向基层延伸。

### **注重整体联动，压实工作责任**

长沙街道党工委结合工作实际，制定《长沙街道正风反腐三年行动方案》，成立工作领导小组，把正风反腐纳入村级干部绩效考核内容，以考核带动责任，以责任增强成效。同时结合领导干部挂钩联系村（社区）工作制度，班子成员不定期深入各村（社区）调研正风反腐贯彻落实情况。通过建立健全《长沙街道党风廉政建设责任制领导小组成员》《长沙街道党工委、办事处领导同志党风廉政建设岗位职责》《长沙街道办事处财务管理制度》《长沙街道村（居）委会党风廉政建设和反腐败工作考评计分办法》等规章制度，逐项细化正风反腐工作任务，从源头上抓好责任制落实，以制度刚性约束和正向激励，推进干部干事创业和工作提效。

### **注重问题整改，确保工作实效**

**严惩扶贫领域腐败和作风问题。**聚焦“重点领域”专项检查，尤其是加大对光伏发电的资金运转检查力度，确保扶贫资金落实到位。今年重点查处了冲澄社区、八一村委会、新民村委会在扶贫领域腐败和作风问题，对6名相关责任人进行了组织处理。  
**严惩涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。**充分发挥纪工委委员分管业务工作的优势，统筹综治维稳、三资、城环国土、财政、卫计、组织等职能部门的相关数据，全面核查近三年的信访、典型案件和群体性事件，向公安部门（派出所）调取相关数据详细分析，深挖背后隐藏的深层次原因，对涉黑涉恶涉乱的问题线索进行大起底。  
**严惩农村“三资”管理存在的问题。**

通过建立资产清查登记、村级财务公开等制度以及不定期抽查农村集体经济情况，压实压紧农村集体资产的管理工作，确保集体资产严格按照流程开展交易。结合精准扶贫和“三资”管理的工作实例，邀请市纪委监委领导到长沙街道授课培训，筑牢财务人员拒腐防变底线。**严惩村（居）“两委”换届腐败问题。**换届工作启动以来，纪工委提前绷紧纪律弦，通过组建换届风气监督领导小组、公布举报电话、督查换届重点村、加强案件警示教育、制定问责机制等方式，打好村级换届工作纪律“预防针”，确保村（居）“两委”换届风清气正、有序推进。

### **注重源头治理，保持高压惩处**

坚持“季度部署、专项提醒”的原则，对畜禽养殖、精准扶贫、人居环境整治、财务执行情况等涉及“为官不为”问题进行专项督查，确保全面从严治党在基层落地生根、开花结果。2018年以来，开展专项督查18次，发现并责成职能部门落实整改问题16个，对3个机关办公室、8个村委会相关人员进行集体廉政谈话，对苗头性、倾向性问题进行提醒谈话20人次。进一步做大做强宣教工作格局，对外畅通廉政文化“五进”，对内通过工作微信群，定期转发各类纪检监察学习资料，加强日常性党风廉政建设教育，实现反腐倡廉教育与全市思想政治教育有机结合、同步推进。贯彻落实《开平市关于做好党内谈话工作的通知》工作要求，结合工作实际制定谈话时间和谈话次数等硬性指标，常态化推进党内谈话工作，截至目前，共开展党内谈话192人次，实现股级干部任前廉政谈话和警示教育全覆盖。

(开平市纪委监委供稿)

【责任编辑：蔡名钦】

# 鹤山市龙口镇

## 完善监督机制 纵深推进正风反腐



2018年以来，鹤山市龙口镇纪委按照上级关于基层正风反腐三年行动的要求，紧盯重点领域和重点问题，着力完善监督体系和制度建设，深入开展基层正风反腐三年行动，取得较好成效。

### 完善制度建设，提升纪律意识

该镇党委结合当地实际，细化出台实施方案，精心谋划部署开展基层正风反腐工作。镇纪委切实履行主抓责任，统筹推进正风反腐三年行动，建立镇纪委工作机制，开展问题线索大起底，严查处、严追究，形成严厉惩治、全面遏制的高压氛围。该镇坚持边打边建，深入分析查找本地制度机制建设方面存在的不足，认真制定相关制度，先后出台了《中共龙口镇党委关于加强党员干部教育监督管理构建良好政治生态环境的实施方案》《龙口镇党风廉政建设主体责任清单》等系列制度，进一步增强党组织和党员干部维护群众利益的思想和行动自觉。

### 完善监督机制，提升监督能力

**一是建立村级纪检监察组织，打通监督“最后**

**一公里”。**印发《中共龙口镇党委关于进一步建立健全村级纪检监察组织的工作方案》，制定《龙口镇基层党组织纪检监察员工作制度》，在全镇16个村（居）委会以及中小学、卫生院各设置了1名监察联络员（兼任纪委委员），承担镇（街）派出监察组交办的工作，及时向该镇纪委报告基层组织和干部中的苗头性问题或者违纪违法问题，协助开展党内监督和民主监督，实现网格化监督。**二是建成镇级廉政档案室，把好廉政审查关。**2019年期间，在摸清行政事业单位人员、村组两级干部在内的六类监察对象底数的基础上，该镇在鹤山市率先建立首个镇级廉政档案室，将有关个人基本信息、考评资料、日常谈话以及接受组织处理、党纪政务处分等信息装入其个人廉政档案中，便于对全镇监察对象718人进行日常监管。截止目前，该镇纪委共为拟推荐、提拔、评先评优的10多名干部提供廉政回复意见。**三是建立党内谈话工作制度，充分运用好第一种形态。**该镇出台《中共龙口镇党委关于开展党内谈话的实施方案》，要求镇属部门、村居委每季度至少开展一次党内谈话，一层一层谈，确保谈话入心入脑。三年来，共开展党内谈话706人次。

### 紧盯重点领域，提升整治成效

该镇纪委针对扶贫、涉黑涉恶、中央八项规定精神、农村集体“三资”等重点领域，深挖彻查群众身边不正之风和腐败问题，三年来，共排查问题线索152条，其中七类线索111条，立案33件。其中排查涉黑涉恶腐败问题线索2条，涉及监察对象4人、党员1人，对2人进行立案，其中开除党籍1名，移送司法机关1名。

（鹤山市纪委监委供稿）

【责任编辑：蔡名钦】

# 恩平市沙湖镇

## 深入正风惩腐肃贪 涵养良好政治生态

2018年以来，恩平市沙湖镇纪委认真贯彻落实上级关于基层正风反腐三年行动的部署要求，坚持正风、惩腐、肃贪不放松，着力涵养良好政治生态。全镇累计排查问题线索53条，立案39件，处分39人次。

### **强化统筹部署，拓宽问题线索来源**

**一是建立联动机制。**对2016年以来问题线索进行“大起底”，对问题线索进行集中管理，定期核对，同时加强与镇公安派出所、卫计、驻地法庭、市场监管等部门沟通协调，建立健全线索移送机制，挖掘违纪违法案件。截至目前，通过排查和镇执法部门移交的问题线索共13条。**二是组成工作专班。**对正风反腐三年行动工作开展以来的八大领域线索再梳理、再排查、再研判，重点循线深挖。目前，排查扶贫领域作风和腐败问题线索25条，涉黑涉恶腐败和“保护伞”线索3条。**三是加大宣传力度。**充分利用公开栏、灯箱广告牌、入户走访等手段，广泛宣传正风反腐“八大问题”举报范围和内容；结合扫黑除恶专项斗争工作，摆摊设点宣传，发放《信访举报指南》、《重拳出击扫黑除恶》等宣传单张，不断提高群众的参与率和知晓率。

### **强化监督执纪，持之以恒正风肃纪**

**一是巧用巡察巡察反馈成果。**全面梳理巡察巡察反馈整改清单，重点抓好农村集体“三资”、违规申领津补贴及有关问题线索处置的整改落实。截至目前，全镇退回违规发放津补贴近37万元。针对个别村（居）党组织巡察整改推进滞后进行约谈，针对巡察整改已约谈3人。此外，对十三届市委巡察反馈问题线索，立案查处1件，组织处理1人。**二是严肃查处损害群众利益突出问题。**结合脱贫攻坚、扫黑除恶专项斗争等重点工作，严肃查处侵害群众利益行为，查处扶贫领域案件12件，处分12人；涉黑涉恶案件1件，处分1人，查处涉黑恶“保护伞”1人，形成查处一案震慑一片效应，巩固良好政治生态。**三是严肃追责问责。**针对该镇2019年发生的吴某贪污巨额公款案，全力配合上级纪委对相关

人员未履行岗位职责进行严肃追责。同时，对抓党风廉政建设工作不力、作风问题突出、发生窝案系列案的部门单位和基层党组织负责人严肃追责问责处理。2018年，某村党总支书记张某、镇建环局工作人员郑某因在工作失职失责被问责处理。

### **强化警示教育，深入推动标本兼治**

以正风反腐三年行动为抓手，推动警示教育常态化开展，建立健全从源头上遏制基层腐败和作风问题的长效机制。**一是加大通报曝光典型案例。**镇纪委定期精选上级纪委监委查办和通报典型问题通报至村居一级。同时，坚持暗访、曝光、查处、追责“四管齐下”，加大对人居环境整治、“廊道”整治、疫情防控等重点工作通报频率和力度，实现通报一人教育一方的效果。截至目前，已编发警示工作通报8期，提醒通知5次，明察暗访60余次。**二是推动廉政教育常态化开展。**在做好任前廉政谈话、签订廉洁自律承诺书、发出廉政提醒函等规定动作的基础上，定期开设“清风大讲堂”，结合该市、该镇查处的典型案例进行警示教育，积极教育引导广大党员干部守纪律、明底线，进一步推动广大党员干部改进工作作风。**三是堵塞制度漏洞。**深入分析、研究2018年以来查处的党员、干部违纪案件情节，对违纪案件进行详细分类，深入剖析案件发生根本原因。重点对镇财政所原负责人吴某贪污巨额公款案所暴露的问题进行整改，在严格执行党政班子内部运行机制、部门管理、个人事项请示报备等常态化制度机制的基础上，针对该案暴露出的印章使用管理不规范、财务审批把关不严等问题，进一步建立和完善内部审计、农村集体“三资”管理、财务运行、工程承发包等规章制度，成立了内审工作领导小组，完善了相关审批制度，实现以制度管人、管财、管物，推动标本兼治。

（恩平市纪委监委供稿）

【责任编辑：蔡名钦】

# “钱”途末路

## ——江海区外海街道党工委原书记蒋方君 违纪违法案例剖析

“在工作过程中，利用党组织、人民的信任，利用手中职务权力为自己谋取私利，特别是进入领导岗位后，贪婪，自大狂妄，自以为是，欲望膨胀，人生观和价值观严重扭曲，慢慢被腐朽思想侵蚀，一步步走上违纪违法道路。”

——摘自蒋方君忏悔书

“祸莫大于不知足，咎莫大于欲得”，习近平总书记多次引用这句古训来告诫党员干部要谨防贪欲之害，避免纵欲之险。江海区外海街道党工委原书记蒋方君正是由于放纵了自己的欲望，既想当官，又想发财，最终深陷腐败泥淖。

1968年出生的蒋方君，在职研究生学历，历任江海区滘头街道办事处副主任、江海区建设局副局长、江海区城管局副局长、江海区政府办公室副主任（兼“三旧”办主任）等职务，2016年2月开始担任外海街道党委书记。经查，蒋方君利用职务便利为他人谋取利益，充当黑恶势力“保护伞”，涉嫌收受贿赂551万元。2019年底，蒋方君受到开除党籍、开除公职处分，其涉嫌犯罪问题被移送司法机关处理，违纪违法所得款项被收缴。

蒋方君36岁就担任正科级干部，48岁出任经济总量排行全市前列的街道一把手。随着职位的升迁和权力的增大，蒋方君逐渐把初心和纪律淡忘，开始放松对自己的严格要求，认为“拿一点、吃一点无伤大雅；跟‘朋友’吃吃喝喝是增进友谊；收受红包礼金

是人情往来；帮人办事收点‘回报’是理所当然”。在这种错误思想的影响下，他不断触碰“高压线”，最终滑向腐败的深渊。

### “亲”“清”不分 利用职权谋私利

2006年，蒋方君担任江海区政府办公室副主任（兼任“三旧”办主任），在协调项目建设过程中，蒋方君认识了不少老板，看着这些老板通过“三旧”改造项目赚了大钱，蒋方君羡慕不已。为了满足自己的贪欲，蒋方君利用职务便利捞好处。

2009年，蒋方君结识了江海区某工程公司的老板李某，俩人经常一起吃饭喝酒，逐渐混成了“好朋友”。2014年，李某请托蒋方君协调承接广东某公司“三旧”改造项目工程。蒋方君利用其兼任“三旧”办主任的职务便利，向该项目的负责人引荐了李某，并帮助李某顺利承接到该项目工程。当然，这个忙可不是白帮的。2016年，蒋方君购买了一辆皇冠牌小汽车，他以需要还车贷为由，向李某索要好处费30



万元。李某自然“识做”，乖乖奉上30万元现金。

2012年7月，江门某建筑公司经理林某找到蒋方君咨询有关“三旧”改造政策，并表达了自己想取得江海某工业区“三旧”改造项目开发权的意向。蒋方君表示“工作难度很大，但是可以一起想办法”，在答应帮忙的同时，他以协调项目需要“手续费”为借口，向林某索取好处费10万元。

2013年至2016年期间，蒋方君帮助一些企业推动加快项目审批、协调退回拆迁补偿款等事宜。事后，这些企业负责人自然忘不了“回报”蒋方君。在蒋方君看来，帮助企业办事，收点好处费，是理所当然的，久而久之，熟识蒋方君的圈内人都默认了这个不成文的规矩。

### 角色错位 收受干股捞好处

长期与开发商、建筑商混在一起，看到他们通过开发房地产项目获得丰厚利润，蒋方君心痒难耐，一直在找机会参与项目开发。2011年，蒋方君的“老友”莫某等人共同成立了一家公司，作为江门市某食品公司“三旧”改造项目前期运作公司。为参与此项目的开发，蒋方君积极协调、撮合，莫某等人的公司最终成功获得了该项目的开发权。莫某及公司其他股东考虑到蒋方君在推进该项目过程中发挥的重要作用，在蒋方君没有任何实际出资的情况下，决定让蒋方君持有该公司5%的股权。蒋方君顺坡下驴得偿所愿，成为该公司股东之一。

用，在蒋方君没有任何实际出资的情况下，决定让蒋方君持有该公司5%的股权。蒋方君顺坡下驴得偿所愿，成为该公司股东之一。

公司自己有份，蒋方君在项目推进过程中自然更加不遗余力，他利用职务便利，在“三旧”改造项目方案审批、旧厂搬迁、新厂建设等工作中发挥了关键作用。他觉得自己劳苦功高，分享公司利润也就顺理成章，于是多次暗示莫某兑现干股收益。2015年，蒋方君以修建房子为由，向莫某索要了100万元的股权收益。2018年，蒋方君又以投资其他项目需要一大笔投资款为由向莫某索要了300万元，“挣钱”挣得不亦乐乎。

### 金钱障目 沦为黑恶势力“保护伞”

陈某是江海区外海街道黑恶势力团伙头目，以垄断当地生猪交易起家，后来成立建筑公司，通过围标串标、暴力胁迫等手段，长期垄断当地的填土工程，群众敢怒不敢言。2016年2月，蒋方君担任外海街道党委书记不久，陈某便找到蒋方君，希望承接江海区某重点项目的填土工程，并承诺会给予好处。尽管已经对陈某用暴力手段长期垄断外海填土市场，用金钱围猎党员干部的“套路”有所耳闻，但是想到自己有利可图，蒋方君只是稍作迟疑就对陈某说“你们就按照以往的程序去做吧。”对蒋方君的这番话，陈某心领神会，他毫无顾忌地打着蒋方君的旗号参与投标，最终顺利承接项目，陈某也给予蒋方君好处费50万元。一回生二回熟，2017年5月，江海区另一重点项目的填土工程开始招标，陈某故伎重施，蒋方君也再次收取好处费50万元。

有了蒋方君的照应，陈某的“生意”做得红红火火。即使在全国开展扫黑除恶专项斗争的强大攻势面前，蒋方君对陈某的为非作歹依然视而不见，保持着“默契”。

## 掩耳盗铃 天网恢恢难逃脱

党的十八大以来，面对严惩腐败的持续高压态势，蒋方君也害怕组织会查到自己身上，他采取了一系列的手段，试图瞒天过海，金蝉脱壳。为掩盖其收受莫某等人公司股份分红款 400 万元的犯罪事实，蒋方君授意自己儿子出具一张 100 万元和两张 150 万元的借据给莫某，制造向莫某借款 400 万元的假象。此外，在这 400 万元股份分红款中，有 140 万元是莫某转账到蒋方君儿子的账户。蒋方君担心银行转账会留有痕迹，2019 年 9 月，蒋方君授意其儿子分别转账本金 90 万元、50 万元以及利息 10 万元到莫某的个人银行账户，制造向莫某偿还借款及利息的假象。

东窗事发后，蒋方君首先想到的不是向组织主动交待问题，反而一直心存侥幸负隅顽抗。但是，魔高一尺、道高一丈，再狡猾的狐狸也斗不过好猎手，在铁的事实面前，他不得不交代了其收受贿赂的犯罪事实。

## 以案为镜 汲取教训为戒鉴

“我错了，我彻彻底底地错了，我知罪、认罪、悔罪了，我应该受到惩罚，受到法律的制裁。”在组织的耐心教育帮助下，蒋方君终于低头认错，并对自己违纪违法的根源做了剖析，他在忏悔书中写道：“走上领导岗位后，自己开始经受不住周围的引诱，理想信念开始动摇，特别到基层锻炼那年代，一包烟、一顿饭、一个小红包等等，渐渐自己开始迷失了，慢慢地被腐朽的思想、腐朽的行为侵蚀自己，一步步滑下去，越陷越深，到后来不可自拔，完完全全蜕变成一个腐败分子，步入了深渊……。”

中国有句古语“当官发财，各走一边”，蒋方君却想在当官发财之间走出一条兼并路线，既要当

官，又要发财，明面上当领导私底下做老板，将权力当作“发财树”，最终走向违纪违法的歧途，令人唏嘘，让人警醒。

一要加强党性锻炼。习近平总书记指出：“党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。”身为一名党员干部，特别是领导干部，如果缺乏党性锻炼，心存杂念，就容易被图谋不轨的人员“围猎”。蒋方君就是由于忽视了党性锻炼，在清廉和利益这道选择题面前，他选择了后者，导致“官念”的错位，最终抵挡不住“金钱炮弹”的攻势。党性锻炼是一项长期的“修行”，党员干部要加强政治理论学习，切实把自己摆进去，学以致用，融会贯通，真正做到修身、修德、修心、修廉。

二要正确对待权力。权力是一把“双刃剑”，党员干部要正确对待党和人民赋予的权力，秉公用权、依法用权。切实做到权为民所用、利为民所谋，绝不能像蒋方君那样放纵贪欲、以权谋私，让权力的刀锋伤了自己。

三要构建“亲”“清”新型政商关系。习近平总书记指出：“现在的社会，诱惑太多，围绕权力的陷阱太多。面对纷繁的物质利益，要做到君子之交淡如水，‘官’‘商’交往要有道，相敬如宾，而不要勾肩搭背、不分彼此，要划出公私分明的界限。”构建新型政商关系，“亲”是要求，“清”是底线。广大党员干部特别是领导干部，要光明磊落同企业交往，真诚坦荡与企业家接触，了解他们的所思所想、所困所惑，俯下身子为企业纾困解难。同时要做到交往有道、公私分明，有交集不搞交换，有交往不搞交易，坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题，损害政商关系和营商环境。

（市纪委监委宣传部供稿）

【责任编辑：刘华岳】

# 江门市扎实开展纪律教育学习月活动

纪律教育学习月活动开展以来，江门市紧紧围绕严守政治纪律、践行“两个维护”教育主题，在不折不扣完成省规定动作的同时做好“自选动作”，以“八个一”（举办一期党章党规党纪教育培训班、观看一部警示教育片、学习一本教育读本、展播一部革命历史题材话剧《铁骨丹心林基路》、用好一批廉政教育基地、解决一批群众反映强烈的突出问题、通报一批典型案例、搭建一个“好家风”学习平台）扎实推进纪律教育学习月活动取得实效。

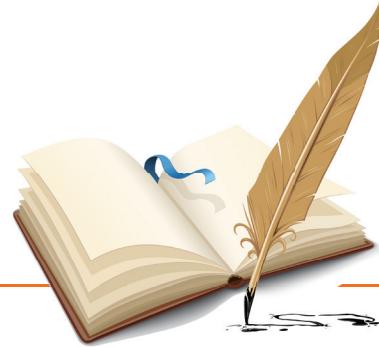
**领导干部带头讲党课，以上率下推进纪律教育学习活动。**举办2020年江门市领导干部党章党规党纪教育培训班，市委书记林应武作动员讲话、市纪委书记项天保作专题辅导报告，培训期间，学员们集中观看了专题教育片《淬炼》和警示教育片《侥幸之祸》等。培训班通过电视电话会议形式延伸至各市（区）。各

市（区）相应举办了党章党规党纪教育培训班。全市各地各单位党组织“一把手”积极履行管党治党第一责任人责任，纷纷上台讲党课，带头参加纪律教育学习月活动。

**充分运用本土文化资源，增强教育活动的吸引力和感染力。**去年，江门市纪委监委运用本地文化力量，挖掘本地红色文化资源，将从本地走出的革命先烈的事迹搬上舞台，创演红色题材话剧《铁骨丹心林基路》，演出23场，15000多名党员干部和青年师生受教育。为传承红色基因，扩大话剧教育覆盖面，市纪委监委制作了一批视频光盘向全市大中小学免费发放，全市师生观看学习《铁骨丹心林基路》视频光盘，引导学生“扣好人生第一粒扣子”，提高教师队伍思想素质，截至目前，已有65万师生进行观看学习。江海区依托“江门高新”微信公众号平台开设“法纪知识网上问答”专栏，组织机关

事业单位和村（社区）“两委”党员干部共4000多人参加问答活动。恩平市组织全市5000多名在编在岗党员干部参与纪律法律知识测试活动，优秀率达95%以上，达到以考促学的目的，增强了党员干部遵纪守法意识。台山市组织市直机关基层党支部书记开展纪律专题教育，培训6场445人次，组织农村“两委”干部开展轮训，培训31场2000余人次；开展“清风颂廉”活动，诵读习近平总书记关于全面从严治党重要论述以及与廉洁修身相关的名篇、名句，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观。鹤山市开展“鹤廉政清·莲香气正”廉洁作品创作评比活动，收集廉洁主题微电影、短视频、动漫作品70多份；组织企业开展廉洁文化沙龙，引导企业依法廉洁诚信经营，构建“亲”“清”新型政商关系。

**编印警示教育读本，以案明纪以案示警。**市纪委监委精选



2019年以来江门市纪检监察机关查处的涉及选人用人、项目审批、扶贫民生、扫黑除恶等领域的典型案件以及窝案串案进行剖析，编印《警示教育读本（2020）》3万册，发放至全市各级党组织，以案说纪、以案明纪、以案严纪，教育警示全市党员干部引以为戒，做到知敬畏、存戒惧、守底线。蓬江区拍摄警示教育片《从工作好搭档沦为贪腐“三人组”》《擅权妄为“走钢丝”，走上错误“致富路”终自悔》，用身边事教育身边人。新会区以沙堆镇梅阁村干部集体涉黑案为素材，拍摄警示教育片《“堡垒”塌方 助长黑恶》，选取该区农村基层典型违纪违法案例编印《警示教育读本》，组织全区党员干部和村“两委”干部学习；区纪委监委派员到沙堆镇梅阁村开展宣讲，用身边“反面教材”强化警示教育。开平市深刻剖析去年以来该市查办的典型案件，督促案发单位通过阅读忏悔书、观看忏悔视频等

方式开展警示教育，以身边事警醒身边人，达到“剖析一案，警示一片”的效果。

**坚持问题导向，以案促改推动党风政风持续好转。**加强制度建设，规范权力运行。根据十九大以来党的创新理论和实践要求，在总结我市近年来全面从严治党经验的基础上，研究出台《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》，对加强政治建设、从严选人用人、加强干部监管、正风肃纪反腐等作出规定，为新形势下加强政治生态建设提供制度规范。扎实开展以案治本工作，督促2019年以来有领导班子成员发生违纪违法案件的党组织一把手主持召开专题民主生活会开展警示教育，认真检查抓班子、带队伍方面存在的问题和不足；对有党员发生违纪违法案件的基层党组织，召开专题组织生活会深入剖析，汲取教训。聚焦重点工作，解决突出问题。坚持将纪律教育与具体工作相结

合，聚焦脱贫攻坚、扫黑除恶、民生领域等重点工作，着力解决群众反映强烈的突出问题，2020年全市排查基层党员干部违纪违法问题线索666条，立案364件，结案326件，给予党纪政务处分286人。查处扶贫领域形式主义、官僚主义29人，集中整治群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，严肃惩治贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友等问题。深挖涉黑涉恶腐败和“保护伞”，专项斗争以来全市共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”635件，给予党纪政务处分454人，移送司法机关处理84人，切实增强了群众获得感、幸福感、安全感。

（市纪委监委调研室供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 蓬江区纪委监委多措并举 推动信访举报工作高质量发展

2020年以来，蓬江区纪委监委聚焦主责主业，围绕重点中心工作，强化线索分析研判，规范信访举报处置，充分发挥信访举报的政治生态“风向标”作用，有效推动该区纪检监察信访举报工作高质量发展。今年1-10月，共受理信访举报214件，与去年同期271件相比减少57件，下降21.03%。

**以“分析研判”为着力点，精准辨识政治生态“风向标”。**从讲政治的高度观察分析信访举报情况，深入挖掘信访举报资源，敏锐捕捉“风向标”性质的信息，不断提高分析的精准度和含金量。着眼“两会”、国庆、经济特区建立40周年等重大时间节点，密切关注信访举报新动向。加强与区信访局等单位协调沟通，适时向来访量大、反映问题突出的镇（街）通报情况，形成工作合力，加大安全隐患排查力度，对可疑人员和异常情况早发现、早处置，有效防范极端事件发生。

**以“中心工作”为发力点，提升信访工作质效。**紧盯上级和区委相关疫情防控工作部署，高效妥善处置疫情防控相关信访举报。针对党员干部在疫情防控工作中不履职不尽责、不担当不作为的信访举报，及时分办转办、限时办结，确保疫情防控工作有序推进。共收到涉及疫情的信访举报6件，给予批评教育并予以通报1人，谈话提醒1人。切实做好村（社区）“两委”换届选举的纪检监察信访举报分析工作，对基层群众反映身边的腐败问题进行了“大数据”汇总、分析，剖析近年来信访事项的特点、趋势和成因，对苗头性、倾向性问题做好预判，并提出相应的对策及建议，确保换届工作的顺利进行。

**以“规范处置”为落脚点，信访总量得到有效控制。**全面畅通信访举报渠道，规范建设信访接待室；完善细化信访工作台账，对信访举报件的办理情况及时进行登记、更新和核对，并实行定人定责、挂账督办，确保台账数据精准、情况准确。建立定期分析研判制度，以召开专题工作会议、室务会议等方式对信访举报件、

重复举报件等进行专题业务分析研究，找问题促整改，加强跟踪督办，采取当面反馈，切实达到息诉罢访的社会效果。今年以来，区纪委监委受理的信访举报总量呈下降态势，客观上反映出随着全面从严治党不断深入，净化政治生态工作渐趋深化，一大批信访矛盾和积案得到化解，群众满意度、幸福感不断提升。

**以“平台建设”为支撑点，推进信访信息化建设。**区纪委监委严格按照上级纪委规定的“时间表”、“路线图”和《江门市纪检监察检举举报平台部署应用实施方案》的安排，抓时间节点扎实推进检举举报平台部署工作，目前处置子平台、平台基层版已顺利运行。积极参与上级纪委组织的平台应用培训，用好信息化技术手段管好数据、用好数据、指导实践、推进工作。今年以来，组织机关相关科室、各镇（街）纪（工）委开展业务操作培训2场次，进行业务指导43次，共印发纪检监察检举举报平台子平台、基层版学习指南、指引、应用说明等52份。

**以“群众关切”为切入点，做实做细业务范围外信访举报。**区纪委监委在聚焦主业的基础上，针对业务范围外信访件及时跟进监督，想群众之所想，急群众之所急，督促主责单位切实履职尽责，及时有效处理。如今年收到反映垃圾压缩车转运过程产生大量粉尘、污水、臭气、噪音，垃圾箱的污水外流等问题的实名举报件，虽该举报并不属于信访举报的受理范围，但仍在第一时间精准研判信访内容，经委领导批示后，及时转交至相关责任部门处理，并督促其联系信访群众了解情况，制定处理措施，有效落实问题整改，为全区有序开展垃圾分类示范区建设工作提供保障。今年以来，已跟进监督业务范围外信访111件，做到件件有着落，快速有效解决群众反映的合理诉求。

（蓬江区纪委监委供稿）  
【责任编辑：林杰明】

# 新会区纪委监委聚焦痛点堵点强化监督 推动“六稳”“六保”政策落实到位

新会区纪委监委聚焦监督第一职责，在加强日常监督的同时，以专项监督优化营商环境，开展专项监督7次，形成7份监督情况报告专报区委，对发现的形式主义、官僚主义及群众反映强烈的问题等，有针对性地提出整改意见，为落实中央“六稳”“六保”等政策提供了坚强的纪律保障。

**聚焦重点难点痛点，精准监督。**聚焦新会区贯彻落实“六稳”“六保”政策的工作开展专项监督，把监督探头对准工作中的重点难点痛点，深挖隐形变异的形式主义、官僚主义问题。如，对投资项目“两看两比”（看增量、看项目、比进度、比差距）活动项目推进、闲置土地清理等工作的作风情况分别进行专项监督，确保稳外资、稳投资、保产业链供应链稳定；对脱贫攻坚、防汛减灾物资储备、住宅小区配套幼儿园等工作中的作风情况分别开展专项监督，着力稳就业、保基本民生、保居民就业；对新会区优化营商环境“三个十条”（“黄金十条”“政令十条”“效益十条”）



政策落实中的作风情况进行专项监督，坚决稳金融、稳预期、保市场主体。为确保监督取得实效，根据监督工作需要，从相关业务室、派驻纪检监察组、镇（街、区）纪（工）委、巡察机构中抽调精干成立专项监督小组，由委领导担任组长，制定专门工作方案、列出任务清单，明确监督方式，找准监督方向，实现同向发力、精准监督。

**协助区委履行整改主体责任，明确整改任务。**对监督中发

现的落实决策部署不坚决、打折扣，作风不严不实等问题，深挖症结根源，列出整改措施，形成7份客观详实的监督报告报送区委，提供决策依据，协助区委推动问题解决。如紧盯作风问题，对全区优化营商环境出台的“三个十条”政策体系落实情况开展的专项监督，累计走访相关区直部门和镇（街、区）43次，走访企业近150家次，办事大厅现场及电话访问群众（企业）364人次，发放调查问卷329份，

到服务窗口明察暗访 32 次，抽查行政审批和处罚案卷 62 宗，全面听取各方意见，收集企业、群众反映强烈问题 100 个，筛选整理成 30 项问题，形成监督报告报区委，推动区相关部门根据报告所列问题形成 30 项问题清单，对照检查、限期整改，坚决纠正作风不扎实、推诿不担当等问题，严肃查处形式主义、官僚主义问题，为“三个十条”政策体系落实到位营造良好氛围。目前，30 项问题清单已完成整改 8 项，8 项长期推进，其余 14 项计划 12 月前完成。其中，监督发现区促进经济发展“黄金十条”工作领导小组作风不实，未能站在企业和群众角度想问题、做决策，检查组建议对《新会区促进招商引资支持经济转型发展办法》（俗称“黄金十条”）进行修订，修订后的“黄金十条”于今年 9 月 22 日实施，新增 15 款、删除 3 款、合并 2 款，完善 25 款，推动政策更符合实际、充分发挥作用。

#### **注重监督贯通协同，督促**

**问题整改到位。**加强区纪委机关各室、派驻机构、镇街纪委监委的贯通联动，对监督中发

现的作风问题，列入日常监督重点，向被监督单位发出纪律检查建议书，落实派驻纪检监察组、镇（街、区）纪（工）委实现监督再监督，督促被监督主体对监督中发现的问题立行立改、全面整改。如对脱贫攻坚作风问题开展专项监督，专项检查组随机查阅精准扶贫对象档案 36 户，入户抽查精准扶贫对象 105 户，座谈交流 12 场次，排查发现造血式帮扶、落实工作机制等工作中存在 4 方面形式主义、官僚主义问题，形成专题监督报告报区委，推动区扶贫办落实整改。针对扶贫领域腐败和作风问题专项监督发现的问题，向 11 个镇（街）和区农业农村局分别发出纪律检查建议书，督促镇（街）纪（工）委、驻区农业农村局纪检监察组根据问题清单进行再监督。区农业农村局组织脱贫成效回头看，整改扶贫工作上热下冷、作风不严问题，将大鳌镇东升村一名存在返贫风险的贫困户，重新纳入低保救助，做到应保尽保；为大泽镇沙冲村一名扶贫对象重建房屋，解决其房屋漏水长期得不到帮扶的问题；司前镇实行同等条件

下优先聘请有意愿的当地贫困户进行保洁工作，拓宽了贫困户家庭收入渠道；古井镇将扶贫专项资金使用情况纳入该镇乡村振兴每季度绩效考核，提高扶贫专项资金的使用质效。此外，开展住宅小区配套幼儿园落实工作作风专项监督，发现有关工作人员贯彻执行上级决策部署不力，在建设用地规划环节没有严格履行职责，致使一些住宅小区没有按照规定缴纳异地建设费，已建成幼儿园没有及时无偿移交政府，给当地群众子女入读幼儿园造成不便。对此，派驻纪检监察组和负责监督的纪检监察室共同发力，目前已对该问题进行初核，拟对相关人员进行问责，并督促相关部门追缴幼儿园异地建设费 2200 多万元，对 5 间已建或在建应无偿移交政府使用的配套幼儿园进行追收，推动解决当地由来已久的幼儿园配套工作难以落实问题，使当地群众幼儿“入学难、读书难”问题得到进一步改善。

（新会区纪委监委供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 鹤山市：打好纪律教育「组合拳」

## 念好拒腐防变「紧箍咒」

近日，江门鹤山市各镇（街）纪（工）委将纪律教育学习月活动有机融入到落实市委巡察反馈意见整改工作之中，将党章党规党纪教育、反面典型警示和正面示范教育作为强化纪律教育学习的重要内容，打好纪律教育“组合拳”，一手抓巡察整改，一手抓纪律约束，取得了实实在在的成效。

举办党章党规党纪教育培训班，将纪律意识深植党员干部灵魂深处。以“严守政治纪律，践行‘两个维护’”为主题，以党员领导干部为重点，各镇（街）面向全镇党员干部开展镇、村两级党章党规党纪教育培训班，强调要深刻汲取反面典型教训，严守政治纪律，提高自律意识，走好廉洁从政每一步。同时，督促各村（社区）党组织开好党章党规党纪培训班，由村（居）党支部书记带头引

导村（居）全体党员学法尊法守法用法。

组织学习警示教育读本，强化以案明纪，紧绷拒腐防变之弦。以班子成员带头学、党员大会集中学、业余时间自主学等多种形式，学习江门市《警示教育读本（2020）》，其中详细学习“遗忘初心警徽蒙尘”“路灯下的黑暗”等身边的违纪违法典型案例，剖析案发根源，汲取教训，警钟长鸣。

集中观看警示教育片，强化以案为鉴，时刻敲响警钟。各镇（街）分批组织全镇党员领导干部观看《淬炼》《朽木浮沉》《侥幸之祸》等警示教育片，以一个个鲜活的典型案例，视觉冲击和震慑党员干部的心灵，筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。

用廉政微动漫讲好“身边案例”，帮助农村党员干部扣好人生第一颗扣子。结合鹤山市“鹤

廉风清·莲香气正”廉洁微视频征集活动，各镇（街）积极制作，作品包罗精准扶贫、扫黑除恶、基层治理、党风廉政建设、惩治“微腐败”等多个方面。如某镇取材该镇上沙村原党委书记罗某志在扶贫领域的严重违纪违法案例，改编制作廉洁微动漫《“小微权力”莫任性》，组织全镇党员干部观看学习，并借助网络投票环节，在全市范围广泛宣传转发，网络点击浏览量超3.5万次，基层干部群众纷纷发言，尤其是村（居）干部触动最深，表示要洁身自好，守住廉的底线和纪律的红线。

（鹤山市纪委监委供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 江门市税务局探索制定遵纪守法异常情况监督报告制度 加大对税务人员 14 类行为监管力度



“你有无发表不当言论、造谣传谣？有无未向组织报告私自出国（境）？有无存在接受纳税人的红包礼金？有无参与黄、赌、毒活动？”近日，全市税务系统 2400 多名干部职工要就上述问题如实向单位党组织汇报。这是江门市税务局在全省税务系统率先推行《江门市税务系统工作人员遵纪守法异常情况监督报告制度（试行）》，加强队伍管理的一项重要举措，按规定必须报告的行为事项共 14 项，覆盖全系统干部职工“八小时以外”所有社交活动。

针对信访举报、违纪案件数量增加，基层执法一线直接与纳税人打交道、执法廉政风险比较突出的问题，市税务局始终保持高压态势，积极探索以案促

改，从被动查案到主动预防，一体推进“三不”机制，持续推出措施加大对税务人员日常行为常态化监管。特别是在国地税征管体制改革以后，问题线索和立案案件存量逐步清零的节点上，结合实际，主动采取预防措施，及时解决日常发现的苗头性问题，把教育人、挽救人的工作做在前面。

## 坚持问题导向，清单式报行踪

规定在职干部职工（包括劳务派遣人员、工勤人员）必须如实报告的《江门市税务系统工作人员遵纪守法异常情况报告表》以问题清单的形式，列出 14 条。提问的内容突出侨乡税务特点、立足基层实际，是对近年税务系统查处的身边各类案件的大盘点，是

基层多发问题的大暴露，旨在预防和发现税务人员“八小时以外”遵守六大纪律方面是否存在异常的苗头性、倾向性问题，着力规范税务人员日常工作监督和社交圈、生活圈、休闲圈监督。报告表中的提问对焦到人，为税务人员多角度精准“画像”，税务人员报告的过程就是对照镜子检视自我的过程。

### **健全监督网络，调动家属把关**

市税务局将监督触角从各级党组织、机关基层各单位各部门延伸至每个家庭，确保对整个系统每一位行使公权力的工作人员监督全覆盖。**监督主体与监督对象互相统一**。根据管理权限，明确各级监督责任人和监督对象。各级党员领导干部既是监督责任人又是被监督对象。作为监督责任人，各级党员领导干部要落实主体责任，发现监督对象日常言行、作风、纪律等方面有异常问题，及时向本级党组和纪检组报告；对监督对象遵纪守法自报情况严格审核，通过日常行为报告，激活基层监督“神经末梢”，发挥基层单位领导干部“感温器”“探照灯”的作用。**自我监督与他人监督融合一致**。明确每个税务人员要根据问题清单对照逐项自报，以此强化自我监督、自我约束的纪律意识。同时作为监督对象，要自觉接受组织和群众的监督。**单位监督与家庭监督同向发力**。在明确单位监督责任的基础上引入家庭监督，充分调动税务人员家属参与监督生活纪律、生活作风的积极性，规定家属要在监督对象填报的《江门市税务系统工作人员遵纪守法异常情况报告表》中签名确认有效，进一步促进形成良好的家庭关系、家庭美德，共建个人平安、家庭平安、单位平安。

### **及早发现问题，防止异常情况**

自执行全市税务系统工作人员遵纪守法异常情况监督报告制度以来，市税务局坚持抓早抓小，在充分发挥制度预警作用方面狠抓三个“做到”：一是做到早发现。坚持定期报告与随时报告相结合，监督

对象每半年报告一次，如有异常情况随时报告，由监督责任人对报告审核把关，按管理权限及时报告。二是做到快处置。一旦发现违纪违法行为坚决查处、形成震慑，同时用好用足“第一种形态”，对苗头性、倾向性问题及时谈话提醒，把教育人、挽救人的工作做在前面，防止小问题演变成大问题。三是做到严执行。纪检部门坚守监督的再监督定位，系统分析研判。将信访举报、问题线索中反映的人和事结合起来抽查核实报告情况，发现制度执行不到位、该报告的没有报告等情况，严格依规依纪问责，无缝收紧“监督防护网”，防范重大税收违法行为涉及的廉政风险。

（市税务局供稿）

【责任编辑：林杰明】



# 江门市纪委监委传达学习习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神

10月21日下午，市委常委、市纪委书记、市监委主任项天保主持召开市纪委常委（扩大）会议，专题传达学习习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，以及全省传达学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神干部大会精神、市委常委会会议精神，研究部署贯彻落实工作。

会议指出，10月12日至14日，习近平总书记再次亲临广东视察，出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并发表重要讲话，深情回顾经济特区40年发展的光辉历程，深刻总结经济特区建设的伟大成就和宝贵经验，深入阐述新时代党中央赋予深圳的历史使命。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，对于推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献具有

重大指导意义，必将鼓舞和动员全党全国全社会在新时代新征程上奋力开拓、奋勇前进。

会议强调，全市各级纪检监察机关要准确把握习近平总书记重要讲话、重要指示的丰富内涵和精神实质，切实用以统一思想、指导实践、推动改革、引领发展。一是必须坚持党的集中统一领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。只有坚持党的集中统一领导，才能确保国家始终沿着社会主义方向阔步前进。必须更加发自内心热爱党、拥护党，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定不移跟党走，用担当诠释忠诚，立足监督专责做到“两个维护”。二是必须始终坚持改革开放。必须始终坚持改革创新理念，善于用宏观思维分析和解决工作中遇到的问题，在监督方式方法、理念思路方面不断解放思想、与时俱进，通过监督释放

正能量、传播正能量，最大限度激发干事创业精气神，为江门经济发展保驾护航。三是必须坚持加强党的建设。聚焦“两个维护”强化政治监督，深化正风反腐肃纪，把严的主基调长期坚持下去，坚决维护党的先进性和纯洁性，不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，持续净化江门政治生态。四是必须弘扬敢拼敢干的作风。必须发扬斗争精神，保持斗争定力，增强斗争意识，有贪必肃、有腐必反，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争，在党和人民最需要的时候和地方尽心履职、知重负重、苦干实干。必须狠抓队伍建设，强化理想信念教育，强化警示教育，从严管理、从严监督、从严教育，坚决清除害群之马，坚决防止灯下黑，切实打造一支忠诚干净担当的纪律铁军。

（市纪委监委调研室供稿）

【责任编辑：林杰明】

## 江门市纪委监委坚持警示教育常态化

按照市委关于深调研的统一部署，近日，市委常委、市纪委书记、市监委主任项天保一行先后到台山、鹤山、新会和部分市直机关就警示教育工作开展调研。调研组一行深入镇（街）、村（社区）和医院，实地了解基层开展警示教育工作的有关情况，通过座谈交流听取意见建议。

项天保指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，推进纪检监察工作高质量发展，为全会精神在五邑侨乡贯彻落实提供纪律保障。

项天保强调，一要深化全面从严治党，一体推

进“三不”体制机制建设，贯彻落实好《中共江门市委关于进一步构建良好政治生态的实施意见》，在抓好惩治、监督工作的同时，常态化科学运用警示教育手段，以身边事教育身边人，做到震慑常在；二要创新纪律教育的方式和方法，整合各类资源，提高纪律教育的吸引力和感染力，不断增强党员干部筑牢思想防线的针对性有效性；三要抓好年终岁末的关键节点，认真梳理工作，补齐短板，抓实抓细日常监督、审查调查等工作，落实好疫情防控措施，守住办案安全底线。

（市纪委监委宣传部供稿）

【责任编辑：林杰明】

## 鹤山市纪委监委为4名被错告的干部澄清正名

“感谢组织及时为本人澄清正名，帮我彻底卸下思想包袱，这样的纪检工作有温度，将激励我今后更加担当作为，用实际行动回应组织的信任。”日前，江门鹤山市一名被错告的干部在澄清正名会议上感慨表态。这是该市开展澄清正名工作，主动为实干者撑腰鼓劲的一个缩影。

该市纪委监委认真落实中央纪委国家监委《关于做好失实检举控告澄清工作的意见》文件精神，积极探索失实检举控告澄清工作，建立澄清工作机制，对澄清工作的适用范围、工作程序和澄清方式等作了详细规定。对核查为失实的检举控告，按程序作出书面认定结论；部分影响较大的，提级澄清或通过召开会议、向所在单位通报、予以采信证明等形式，在一定范围内为受到不实举报的干部公开澄清正名，

以清白擦亮干部担当底色。

截至目前，该市纪检监察机关已为4名被错告的党员干部澄清正名，其中，召开会议澄清1人，当面澄清2人，书面澄清1人。

“为受到失实举报的干部澄清正名，充分体现了我市纪委监委旗帜鲜明为敢于负责、敢于担当的干部撑腰鼓劲的坚定决心。”该市纪委监委信访室主任如是说。

该市纪委监委负责人表示，今后将加大监督问责力度，继续完善诬告陷害等恶意举报行为的相关制度，给敢于干事创业的实干者吃“定心丸”、打“强心针”。

（鹤山市纪委监委供稿）

【责任编辑：林杰明】

## 江门市召开市县巡察工作座谈会

10月9日，为进一步落实省委巡视办《工作提醒函》要求和省委巡视办到江门调研指导的反馈意见精神，市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长项天保同志主持召开市县巡察工作座谈会，对照省委巡视办指出的“宣传发动群众不够到位”“县级巡察发现问题单位平均数远低于全省平均水平”等问题，查找工作短板，深入剖析原因，研究部署整改措施，着力推动市县巡察工作高质量发展。市委巡察工作领导小组有关成员，各市（区）纪委书记、党委巡察工作领导小组组长参加座谈，各市（区）委巡察办主任列席会议。

会上，宣读了《工作提醒函》，传达了省委巡视办到江门调研指导的反馈意见精神，就全省市县党委巡察工作评估体系2019、2020两套指标作了对比讲解，分析了评估体系对市县巡察工作导向的调整方向，全面剖析了市县巡察受理信访量、发现问题数量和问题线索质量等情况，从主体责任、监督质量、巡察整改成效、

队伍建设、对村巡察情况等五大方面查找工作短板。

项天保同志分析了当前市县巡察工作面临的形势任务，要求对照市县巡察工作评估体系找准工作短板，拿出实招硬照提高巡察工作质量，重点解决好四方面问题。一是解决好宣传发动力度不够，群众参与度不高的问题。在落实好疫情防控常态化措施的基础上，想方设法扩大巡察工作知晓度，进一步优化驻地安排、意见箱设置，畅通群众参与渠道。要紧盯群众关心、涉及切身利益、反映强烈的突出问题，狠抓立行立改、边巡边改，用实实在在的成效取信于民，调动群众参与监督的积极性。二是解决好县级巡察发现问题单位平均数偏低的问题。坚持“严”的主基调，严格区分问题和问题线索。对问题线索严格把关，既要防止贪大求全，把所有问题都当问题线索移交给同级纪委监委，又要防止简单应付、走过场，把问题线索当一般性问题。综合运用“四种形态”对问题线索进行分类定性。三是解决好市本级对县级巡察指导督

导不够的问题。要坚持“带”着干，穿插开展提级巡察和交叉巡察，市委巡察组给县级巡察组作示范；要坚持跟着“练”，积极推荐和抽调县级巡察干部参与省委巡视、市委巡察力度，以干代训；要坚持“推”着走，加大工作情况通报力度，对巡察组发现问题数量、问题线索数量、问题线索办理情况定期通报，巡察机构内部量量成绩，比比成效；要坚持督促“改”，市委巡察办要经常开展实地调研指导，督促各市（区）对照省委巡视反馈的巡察工作专项检查报告，认真严肃抓好整改。四是解决好巡察整改不彻底、成效不明显的问题。强化纪委监委、组织部门巡察整改日常监督责任。市县两级纪委监委监督监察室、派驻纪检监察组要用好日常监督手段，对巡察反馈的重点问题，核实确有其事的，要用好检查建议书和监察建议书，严肃认真督促被巡察党组织进行整改，逐步完善巡察整改日常监督长效机制。

（江巡办供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 江门市纪委监委落实关心关爱措施 让新进人员积极健康工作生活

青年干部是党的事业的希望。近三年来，江门市纪委监委新进人员 27 名，市纪委监委常委会用心用情关心关爱新进人员，加大教育管理培养力度，增强新进人员的责任感和归属感，让新进人员保持身心健康、积极工作生活。

强化学习教育，让新进人员扣好人生第一粒扣子。严把“入口关”，凡招录或选调新人，组织部门认真审核考察对象档案材料、到其所在单位或社区走访听取意见建议、与其本人面谈，重点考察其政治表现。入职后，主要领导为新进人员讲党章，引导其端正入党动机、积极向党组织靠拢；每年举办市纪委监委党章党规党纪教育培训班，主要领导讲党课。组织部门跟踪回访新进人员学习、工作、生活情况，党支部、党小组和各室（部、办）抓紧抓实理论学习。充分利用本地红色资源开展革命传统教育和爱国主义教育。

抓好谈心谈话，让新进人员保持积极健康的心态。用心用情关爱干部，认真落实谈心谈话、家访、约谈制度，使干部感受到组织的关爱，调动干部的工作积极性。凡有新人进入队伍，委主要领导均逐一谈心谈话，主持召开新入职干部座谈会，寄语勉励、激励成长成才。班子成员定期与分管的新进人员谈心，及时掌握干部情况，带领组织部门到 4 名新进队伍的选调生挂职的村委会逐一走访，了解学习、工作、生活情况，勉励其心系群众、当好“村官”。关心新进人员心理健康，关注“想不通”“看不开”等现象，及时纾解压力，引导其保持健康积极心态。如，今年新招录公务员宋某性格较为内向，在入职初期思想波动较大，委主要领导和分管领导多次与其谈心，为其答疑解惑，帮助其扫除情绪障碍，鼓励其放下思想包袱、积极面对工作生活。目前宋某情绪稳定，工作生活状态持续好转。

加强人文关怀，让新进人员尽快适应工作生活环境、融入纪检监察“大家庭”。抓好党支部主题党日、

学习心得分享、扶贫慰问等活动，定期在机关内部播放电影，每周组织新进人员参加党员义工服务和健康有益的文体活动，丰富新进人员精神生活，营造健康向上的文化氛围。完善干部体检、休假制度，落实生日慰问、住院探望等措施，帮助干部解决实际困难，让新进人员感受到“家”的温暖，增强队伍凝聚力向心力。年初新冠肺炎疫情发生后，有 59 名纪检监察干部主动报名、积极参加市直机关疫情防控先锋队，其中新进人员 13 人，到机场、海关、高速公路出入口、社区防疫检查口协助开展工作。

加大培养锻炼，让新进人员工作上有奔头、政治上有盼头。大力推进全员培训，着力提升干部政治素质和履职能力，今年开展“五邑清风故事”“五邑清风论坛”“五邑清风课堂”“五邑清风研究”四个系列行动，动员青年干部积极参与，目前已 4 批 33 人讲“故事”、3 批 20 人参加“论坛”、23 人授课，上台讲授人员中新进系统或参加工作未满 3 年的新进人员 34 名、占比 48.6%，使新进人员拓宽视野、增长知识、展现才能，形成见贤思齐、比学赶超的良好氛围。综合考虑职务、年龄、经历、性别、教育背景、专业特长等因素，将新进人员放到最合适的岗位上锻炼，安排纪检监察“老兵”传授经验、“以老带新”；加大跟班学习、挂职锻炼、业务交流力度，“以案代训”“以干代训”，增长新进人员实干能力。树立重实干重实绩的用人导向，对敢干事、善干事、干成事的新进人员加大培养和提拔力度，对表现优秀的干部公开表扬。新进人员端正心态、主动融入，勤学习、善思考、肯吃苦，业务能力不断提升，积极投身本职工作，成为反腐败斗争“生力军”。

（市纪委监委宣传部供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 新会区圭峰会城纪工委强化分片监督指导 督促村级纪检监察站当好“六个角色”

2020年4月，圭峰会城在辖区内52个村（社区、联社）全面建成纪检监察站，实现监督触角向村、组延伸，并通过建立纪工委成员挂点联系监督机制，分片区联系指导村级纪检监察站开展监督，形成上下联动的监督网络，推动纪检监察站工作取得成效。从年初至今，各纪检监察站共发现问题32个，其中纪检监察类问题30个，拟立案3人，拟提醒谈话21人，督促问题整改6个，切实维护群众利益。

**筑好“防护墙”，遏制违纪违规问题。**指导各村纪检监察站加强对农村集体管理工作的监督，及时对违纪违规行为进行纠正，确保规章制度落地落实。如4月，城南村某村民小组组长趁会计人员需盖公章打开柜门时，意图将抢夺公章拿回家保管。城南村纪检监察站接报后，迅速履行职责，督促驻村民警对该村民小组组长进行疏导教育，成功制止其私取公章的行为。

**建好“情报站”，收集信息化解矛盾。**实行“一月一清单、一季一研判、半年一汇报”制度，落实各村级纪检监察站每月将履行监督的工作清单上报纪工委，每季度由联系监督成员召集该片区站长进行监督工作交流研判，每半年上报各村（居）政治生态情况。纪工委通过及时掌握动态信息，指导村级纪检监察站抓早抓小，及时协调解决好村内群众反映强烈的村集体土地使用问题，化解村民纠纷，将矛盾消除在萌芽状态，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

**当好“预备队”，协助纪工委履行监督职责。**指导各村纪检监察站认真履行监督责任，协助纪工委层层传导压力。在紧盯作风问题，开展的“美丽廊道”整治相关监督工作中，配合纪工委开展检查，对不重视该项工作的“两委”干部和村民小组长及时开展思

想教育工作，督促其履职尽责。经检查，整治提升工作进度完成95%以上。

**搭好“连心桥”，密切党群干群关系。**指导各村纪检监察站立足职责定位，紧紧围绕群众最关心最现实的问题加大监督力度，督促基层党员干部改进作风、担当作为。在今年开展的扶贫领域腐败和作风问题专项检查中，村级纪检监察站加强对扶贫领域的监督，对工作作风不严谨细致的1名村干部开展思想教育工作，督促其将扶贫惠民政策落实落细，争取贫困群众对扶贫工作的认同，提高群众对精准扶贫工作的满意度，密切党群干群关系。

**做好“广播台”，夯实舆论宣传阵地。**指导各村纪检监察站充分发挥贴近群众的优势，着力提升村级权力运行的宣传覆盖面和影响力。在圭峰会城辖区的户外显示屏等载体播放小视频，通过微信公众号圭峰会城发布、圭峰会城纪检监察站微信群等方式转发《村级权力监督话你知》系列视频，在各办证大厅、各村（社区、联社）党群服务中心的办公电脑、便民自助机等明显地方张贴二维码，指引群众扫码观看小视频。

**带好“监督员”，确保“小微权力”在阳光下运行。**落实分片监督指导制度，纪工委分片责任人分别到4个村级纪检监察站，通过传帮带和以做促学的方式，随机抽取工程、财务管理、村务公开、集体资产交易、公章使用等资料，对照《新会区村务一本通》流程图进行检查，共发现问题21条，纪工委拟对相关分管干部进行提醒谈话，要求日后加强管理，严格按章办事，便于群众监督。

（新会区纪委监委供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 台山市开展巡察工作作风纪律「后评估」

为强化对巡察工作的“再监督”，推动巡察工作规范化建设，台山市积极探索建立巡察“后评估”制度，从第九轮巡察开始，对巡察组工作作风和执行纪律情况进行综合考评，破解“谁来监督监督者”问题，着力提升巡察工作质效。

## 科学设置内容，量化评估指标

根据上级关于建立巡视巡察“后评估”制度的有关精神，台山市结合本地实际制定出台了《台山市委巡察组作风纪律后评估制度》，并成立评估组对巡察组在巡察期间的作风纪律情况进行评估，组长由市纪委监委分管巡察工作的副书记担任，副组长由巡察办主任担任，成员由市委巡察办、市纪委监委干部监督室、市委组织部干部监督股等人员组成。“后评估”内容主要包括巡察组在进驻期间执行“六大纪律”、落实中央八项规定精神、遵守保密纪律和经费开支等9个方面情况，通过“角色互换”给巡察组的表现“挑刺”“打分”，进一步扎紧巡察权力的“笼子”。

## 注重统筹安排，多维立体考核

每轮巡察结束反馈后，启动巡察“后评估”程序。评估工作以内部监督与外部监督相结合的形式开展。各巡察组根据评估内容逐项进行自我打分，并提交自查报告；评估组组织被巡察单位有关人员以不记名方式对巡察组及组员进行

作风纪律测评，并通过实地调研、查阅资料、个别谈话等方式，了解被巡察单位对巡察组在巡察期间作风纪律的评价情况，使巡察“后评估”制度做到以评促巡、以评提效，发挥出监督的实效性。目前，该市委巡察办共组织开展2轮巡察“后评估”工作，收回有效评估表1568份，收集意见建议29份。

## 坚持问题导向，强化结果运用

根据综合评估结果，市委巡察工作领导小组对巡察组存在的普遍性问题及时指出；对履职不到位、评估得分较低的巡察组和相关负责人，将对其进行约谈，做到抓早抓小、防患于未然。将评估结果作为巡察干部奖惩、任用的重要参考，对不适宜继续从事巡察工作的，按程序给予组织调整或调离巡察工作岗位，倒逼巡察组不断改进作风纪律。通过开展巡察“后评估”，巡察工作质效不断提升，在今年开展的第十轮常规巡察和第五轮村级巡察中，推动解决了群众8年来多次反映而未能解决的汶村镇凤村那塘村一处违规搭建猪栏造成空气污染问题；推动海宴镇联和村东安村组修护机耕路，解决机耕路无法承载收割机械进出等问题，得到群众一致好评。

（台山市纪委监委供稿）

【责任编辑：林杰明】

# 白山黑水铸忠魂 民族英雄 杨靖宇

江门市纪委监委机关第三党支部 杨龙



有这样一位党员，他被中共中央赞为“冰天雪地里与敌周旋七年多的不怕困苦艰难奋斗之模范”；他所率领的部队被日本人称作“东边道之癌”，令日寇闻风丧胆、望而生逃；他弹尽粮绝奋战五天后英勇就义，日本人也被其震惊折服。他就是抗日民族英雄杨靖宇。

杨靖宇，字骥生，我国无产阶级革命家、军事家、著名抗日民族英雄，鄂豫皖苏区及其红军的创始人和东北抗日联军的主要创建者、领导人之一。

1905年，杨靖宇出生于河南省确山县一户农民家庭，他幼年丧父，家境贫寒，是由母亲含辛茹苦抚养长大。早在少年时代，杨靖宇就立下以天下为己任、救民众于水火的雄心壮志。他学生时期积极投身反帝爱国运动，1927年加入中国共产党后便组织领导了确山起义，创建了我国最早的县级农工革命政权确山县临时治安委员会和河南省第一个县级苏维埃政权确山县革命委员会。

1929年春，杨靖宇服从组织安排，告别2岁的儿子和刚刚出生的女儿调赴东北，深入开展革命工作。至此，一代爱国名将再也没有回到过他的家乡，再没有见过他的妻儿。

进入东北后，他化名张贯一，奉命潜入抚顺煤矿，恢复重建被破坏的党组织，领导工友同侵占煤矿的日本侵略者进行了一系列斗争。在这个过程中，

他先后5次被捕入狱，屡受酷刑：皮鞭、老虎凳、灌马尿……日寇的严刑拷打让他多次昏死过去，但他仍坚强不屈，严守党的秘密，没有透露任何一丝消息。

九一八事变后，杨靖宇率领抗联部队战斗在东北抗日游击战争的最前线，给日伪军以很大打击震慑。在连遭打击以后，日伪军加紧了对东北抗联的军事讨伐、经济封锁和政治诱降。叛徒不断涌现，环境更加恶劣，杨靖宇70多个隐藏物资武器的营地都被敌军破坏了。到了1940年初，杨靖宇部队的给养已完全断绝，一粒粮食也找不到、一口净水也喝不着，战士们数日难得吃一顿饱餐，为了果腹，只能以树皮、战马充饥，艰难地就着一把一把的白雪咽下去…六千余人的部队最后只剩下60余人。

面对困难局面，为保存革命火种，杨靖宇决定分兵突围，自己率领部分队伍转战濛江山区，但始终未能摆脱敌人围捕，队伍减员严重，最后仅剩杨靖宇一人。2月23日，由于叛徒出卖，已与敌人周旋5天饥寒交迫的杨靖宇被围困在濛江县城郊。敌军反复以高官厚禄诱降，但杨靖宇仍然悍不畏死，手持双枪，拼死抵抗，最终壮烈牺牲，年仅35岁。杨靖宇牺牲后，日军为弄清楚是什么让他在缺衣断粮中坚持数日，残忍地解剖了他的遗体，然而杨靖宇的胃里竟然没有一粒粮食，只有树皮、草根和棉絮。

相信大家都同我一样，听到杨靖宇的故事，都会被他舍生取义、宁死不屈的英雄气概所折服。也正是有杨靖宇、赵尚志、左权等一批民族英雄带领全国人民，以血肉之躯筑起拯救民族危亡的钢铁长城，我们才能取得抗日战争的伟大胜利，洗刷近代

以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。但我也不禁在想，是什么让这些英雄们舍小家、为国家？是什么让这些英雄们不怕牺牲、战斗不息？是什么让美国记者斯诺感慨中国共产党人有一种战无不胜的“东方魔力”？密码就是英雄的魂、英雄的本色，更是那深入骨髓的红色基因。

共产主义信仰就是英雄的灵魂。杨靖宇曾说：“党是革命者的生命、灵魂，是革命成功的保证。”东北抗联同党中央失去联系后，杨靖宇曾先后两次组织西征，积极寻求党中央的领导。他坚持“只要我们贯彻了中央的路线、方针、政策，就是坚持了共产党的领导。”杨靖宇服从党的调遣，顾全大局，不顾个人安危，甚至不惜牺牲自己的生命。1939年冬，日军实施“斩首战术”，将打击范围逐渐集中到杨靖宇及其所部，有人建议只要将部队转移到苏联或长白山，就可以跳出包围圈，但都被杨靖宇坚决拒绝，反而带领部队主动吸引敌军火力，让兄弟部队逃出包围圈。

为民初心就是英雄的本色。杨靖宇视国家和人民的利益为最高利益，时刻以群众利益作为自己的行动追求。他指挥和布置战斗时有一条原则，凡损害群众利益、使群众受伤害的战斗不打，或回避、转移地点再打。每次歼灭敌人，缴获了物资，都会把其中一部分分给当地百姓。杨靖宇常讲：“没有根据地人民的支持，部队就像没有油的灯芯。”他热爱人民，善于团结群众，带领各族人民为抗日事业共同努力奋斗。

民族气节就是英雄的基因。面对日军连续不断的包围和劝降，身边战友有的牺牲有的叛变。在杨靖宇生命的最后关头，出卖他的叛徒还劝说：“我看还是投降吧，如今满洲国不杀投降的人。”其实，只要杨靖宇投降，日本人不仅不杀他，还打算让他出任伪满洲国军政部部长。此时的杨靖宇，已经好多天没有吃饭了，脸、耳朵和手上全是冻疮，棉鞋也跑丢了一只，但即便在这样的困境之下，面对糖衣炮弹他也不为所动，杨靖宇不卑不亢、语重心长

地回了一句：“老乡，我们中国人都投降了，还有中国吗？”

为什么战旗美如画？英雄的鲜血染红了她。正是像杨靖宇这样英勇无畏、舍身奉献的共产党人，在中国最黑暗、最困难、最危险的时刻，用自己的灵魂和鲜血，挺起了中华民族的脊梁，扛起了中华民族的希望，凝聚起伟大的抗战精神，向世人展示出天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。

习近平总书记指出，“伟大的抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。”生于和平年代的我们，看似与那硝烟弥漫的岁月没有联系，可如今的河清海晏又何尝不是那些英雄们用青春和生命换来的呢？

“天地英雄气，千秋尚凛然。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央贯彻落实“两个大局”战略思想，时刻警惕“四大危险”，深刻认识“四大考验”，全面从严治党，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，赢得了党心民心，为开创党和国家事业发展新局面提供了重要保证。因此，纪检监察干部要弘扬伟大抗战精神，不忘初心、砥砺前行，把爱国之情、报国之志融入党的伟大事业之中，不断提升执纪执法本领，坚决打赢反腐败这场没有硝烟的战争，使我们党越来越成熟、越来越纯洁、越来越有战斗力。在实现中华民族伟大复兴的新长征路上，我们共产党人要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以压倒一切困难而不畏困难所压倒的勇气、逢山开路遇水架桥坚如磐石的硬气，关键时刻靠得住顶得上的骨气、越是艰难越向前的锐气，奋勇搏击、迎难而上，一步一个脚印，就一定能战胜一切艰难险阻，创造新的更大奇迹。

【责任编辑：李雯】

# 何叔衡：永不褪色的赤诚

江门市纪委监委机关第八党支部 李燮仪



“矍铄老翁何叔衡，建党初期立殊勋。作事不辞牛荷重，感情一堆烈火腾。平日能谋更善断，赤胆忠心无与伦。铁骨铮铮壮烈死，高风亮节万年青。”这首诗是战友为怀念何叔衡，对其一生保持始终如一的革命精神的高度概括与生动写照。

何叔衡，湖南省宁乡县人，作为中国共产党的创始人之一，何叔衡当过秀才，办过学校，编过报纸，参与中央工农政府的领导工作。在他长达 59 年的

革命生涯中，创下了中国共产党历史上几个之最：最年长的中共一大代表，苏维埃红色政权最早的“大法官”，中共一大代表中最早壮烈牺牲的无产阶级革命家。从旧社会的一名秀才转变为追求光明的革命者，何叔衡能够不断实现思想上的转变，关键在于他愿意与激进队伍为伍，投身于变革的实践。

毛主席说“何胡子是一头牛”，确实，何叔衡终其一生都保持着牛的秉性，勤勤恳恳、任劳任怨，为革命事业鞠躬尽瘁无私奉献。1913 年，37 岁的何叔衡，就是凭着想“为国为民出力”的初心，告别年幼的儿女、辞别年迈的双亲、说服感情深厚的妻子，走出杓子冲，走向了革命。他曾在给儿子的家书中写道：“我绝对不是我一家一乡的人，我的人生观，绝不是想安居乡里以善终的；绝对不能为一身一家谋升官发

财以愚懦子孙的。”

1931 年秋，何叔衡进入中央苏区，担任临时中央政府工农检察人民委员、内务人民委员部代部长、临时最高法庭主席等重要职务。对于腐败，何叔衡深恶痛绝。1932 年 5 月，何叔衡查处并枪决了时任叶坪村苏维埃政府主席谢步升，打响了我们党反腐肃贪的第一枪。在查处时任瑞金县委书记组织部长陈景魁涉黑案时，何叔衡收到一封装有子弹的恐吓信，面对这种情况，有人劝何叔衡说，“陈景魁有一帮黑势力，千万要小心啊”。何叔衡回答说，“共产党人生来就是与黑势力作斗争的，我身为执法干部没有勇气和硬劲儿，就难以主持公道，没有公道，民众如何生存，革命如何发展？”何叔衡铁腕反腐在苏区上下引起了强烈反响，被广大群众誉为“苏区包公”“何青天”，毛主席高度赞扬他“叔

翁办事，可当大局”。

毛主席评价何叔衡，说他是“一堆感情”。这一堆感情里，有着何叔衡爱家爱妻爱儿女的个人感情，更有他爱国爱民爱战友的一腔热血。1934年9月，第五次反“围剿”失败，何叔衡等人被迫向福建长汀转移的时候，遭到了国民党的围捕。这时的何叔衡已经是一位年近花甲的老人了，连续多日的奔走，让他身体十分疲惫。危急关头，为了不拖累战友，他面色苍白地向带队的邓子恢喊：“开枪打死我吧！”向自己的战友开枪？邓子恢无论如何也不同意，他让警卫员搀扶着何叔衡继续撤退。经过一个悬崖时，何叔衡突然挣脱警卫员的手，纵身跳了下去。这一跳，他把生的希望，留给了战友。后来，敌人在山下发现了昏死的何叔衡，正当他们搜身的时候，何叔衡突然醒了过来，他死死地抱住敌人，拼尽全身的力气与敌人搏斗，最后身中两枪，壮烈牺牲……这最后一搏，用生命和鲜血践行了他生前“为苏维埃流尽最后一滴血”的铿锵誓言，以铁一般忠诚诠释了一个共产党员的信念与风节。

习近平总书记说“我们走得再远都不能忘记来时的路，都不能忘记为什么出发？”为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，这是激励包括何叔衡在内的一代又一代中国共产党人不断前进的根本动力。这位有着一堆火似的感情和如牛般干劲的何叔衡，以其赤胆忠诚的优秀品质、感人至深的家国情怀和英勇无畏的革命精神，永远给予我们触动灵魂的震撼和启示。

“心中有信仰，脚下有力量。”革命战争年代，信仰的力量支配革命先辈们为了心中“主义真”，面对斗争的残酷坚贞不屈，面对敌人的屠刀大义凛然，慷慨赴死。今天，在新时代的长征路上，虽然少了枪林弹雨和腥风血雨的考验，我们党仍然面临着长期执政、改革开放、市场经济、外部环境四大考验，面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败四大危险，需要我们筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

作为青年纪检监察干部，我们要从何叔衡等无产阶级革命先辈们身上汲取精神力量，

铸牢“忠”的底基，始终保持政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命，走好新时代的长征路。

作为青年纪检监察干部，我们要学习何叔衡爱党爱国爱战友的情怀，擦亮“善”的底色，坚守初心、修炼本心、保持虚心，永葆共产党人纯洁的政治本色，为党和人民的事业奋斗终生。

作为青年纪检监察干部，我们要学习何叔衡嫉恶如仇、刚正不阿的高贵品质，涵养“正”的底气。心里有正气，才能传导正气；胸中有正义，才能捍卫正义。在工作岗位上，用担当诠释忠诚，用实干履行职责，做一个无愧于党，无愧于人民，无愧于时代的忠诚卫士。

【责任编辑：李雯】

# 用好监察建议 推动标本兼治

江门市纪委监委宣传部 杨泽璇

十九届中央纪委四次全会工作报告在部署2020年工作任务时强调，要“发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督”“用好纪检监察建议有力武器，以纪法刚性约束推动问题一项一项整改到位。”从实践中来看，监察建议可以通过查办一起案件、教育一批干部、整改一类问题、完善一套制度、达到标本兼治的效果。

## 一、监察建议与纪律检查建议的区别

监察建议是指监察机关依法根据监督、调查结果，针对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等，向相关单位和人员就其职责范围内的事项提出的具有一定法律效力的建议。纪律检查建议主要是指党的纪律检查机关根据开展监督检查等工作发现的问题，就所涉及的人员或组织，依据党章党规党纪向有关党组织提出的处理建议。同样是建议，但两者有明显区别。

### （一）依据和实施主体不同

提出监察建议的依据是法律，主要是《中华人民共和国监察法》（以下简称《监察法》）。该法第十一条规定监委依照《监察法》和有关法律规定履行监督、调查、处置职责，其中之一便是“向监察对象所在单位提出监察建议”。提出纪律检查建议的依据是党章党规党纪。《中国共产党章程》第四十六条规定了党的各级纪律检查委员会的职责，其中一项职责就是“进行问责或提出追究的建议”。

从实施主体来看，监察建议书的实施主体是国家监察机关，纪律检查建议书的实施主体是党的纪律检查机关。

### （二）适用的对象和情形不同

根据《监察法》第四十五条规定，监察建议的对象是“监察对象所在单位”，适用情形一般来说主要

包括：拒不执行法律、法规或者违反法律、法规，应当予以纠正的；有关单位作出的决定、命令、指示违反法律、法规或者国家政策，应当予以纠正或者撤销的；给国家利益、集体利益和公民合法权益造成损害，需要采取补救措施的；录用、任免、奖惩决定明显不适当，应当予以纠正的；依照有关法律、法规的规定，应当给予处罚的；需要完善廉政建设制度的；等等。

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第三十五条规定初步核实工作结束后，由核查组写出初步核实情况报告，“承办部门应当综合分析初步核实情况，按照拟立案审查调查、予以了结、谈话提醒、暂存待查，或者移送有关党组织处理等方式提出处置建议。”第十九条规定：“纪检监察机关对监督中发现的突出问题，应当向有关党组织或者单位提出纪律检查建议或者监察建议，通过督促召开专题民主生活会、组织开展专项检查等方式，督查督办，推动整改。”

1994年3月中央纪委印发的《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则》规定纪律检查建议的适用对象是“有关党组织”，适用情形主要有七种：党组织负责人同被反映人谈话，进行批评教育；责成被反映人作出口头或书面检查；召开民主生活会，对被反映人进行批评帮助；纠正被反映人的违纪行为或责令其停止正在实施的违纪行为；对被反映人的工作或职务进行调整；在一定范围内进行通报批评；责成被反映人退出违纪所得。

由此可见，监察建议书则更多针对单位本身存在问题需要整改或者完善；纪律检查建议书通常是纪检机关要求有关党组织对其管理的党员干部进行处理，更多针对的是违纪党员。实践操作中可根据发现问题的具体性质，单独或合并使用这两种建议。《江门市纪委监委关于进一步规范和统筹做好纪检监察建议工

作的意见（试行）》第一点指出：“上述问题均存在的，提出纪律检查建议”。

## 二、监察建议的相关规定

### （一）《监察法》中与监察建议有关的内容

1、《监察法》明确提到“监察建议”的有4处

第11条、第13条规定监察委员会及派驻机构有权提出监察建议；第45条提到监察机关根据监督、调查结果，依法对“监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等”提出监察建议；第62条规定，监察建议的法律后果是如果有关单位“无正当理由拒不采纳监察建议”，由其主管部门、上级机关“责令改正”、“对单位给予通报批评”和“对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理”。

2、《监察法》虽未明确提到“监察建议”，但提及了“建议”有3处

第31条和第32条规定，监察机关在移送人民检察院时可以提出“从宽处理的建议”；第45条第1款第3项规定，监察机关“向有权作出问责决定的机关提出问责建议”。

### （二）《公职人员政务处分法》中与监察建议有关的内容

#### 1、明确提到“监察建议”的有2处

第3条规定：“监察机关发现公职人员任免机关、单位应当给予处分而未给予，或者给予的处分违法、不当的，应当及时提出监察建议。”

第61条规定：“有关机关、单位无正当理由拒不采纳监察建议的，由其上级机关、主管部门责令改正，对该机关、单位给予通报批评，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。”

2、虽未明确提到“监察建议”，但提及了“建议”的也有2处

第23条规定：“《中华人民共和国监察法》第十五条第六项规定的人员有违法行为的，监察机关可以予以警告、记过、记大过。情节严重的，由所在单位直接给予或者监察机关建议有关机关、单位给予降低薪酬待遇、调离岗位、解除人事关系或者劳动关系等处理。”

第25条规定：“公职人员因违法行为获得的职务、职级、衔级、级别、岗位和职员等级、职称、待遇、资格、学历、学位、荣誉、奖励等其他利益，监察机关应当建议有关机关、单位、组织按规定予以纠正。”

3、虽未明确提到“监察建议”、也未提及“建议”，仍有可能表现为建议之形式有2处

第50条第1款、第2款，其规定，监察机关对“经各级人民代表大会及其常务委员会”和“经中国人民政治协商会议各级委员会全体会议及其常务委员会”选举或者决定任命的公职人员，如果要给予政务重处分（撤职、开除处分），应当履行相应的前置程序，即前者需“先依法罢免、撤销或者免去其职务”，后者需“先依章程免去其职务”，即“履行前置程序的建议”。

## 三、用监察建议推动标本兼治的实践操作

《监察法》规定，监察机关根据监督、调查结果，可以依法对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议。监察建议的治本性体现在当监察机关发现监察对象所在单位或者组织存在廉政风险问题之时，其既有权力又有义务向监察对象所在单位或者组织提出有针对性的监察建议，继而推动整改问题，完善制度，以治标促进治本，发挥标本兼治的综合效应。

从各地发出的监察建议书来看，大都针对日常监督和调查中发现的执行法律法规政策有偏差、日常管理不严格不到位、不担当不作为、不认真履行职责等问题。

### （一）针对执行法律法规政策有偏差问题发出监察建议

2018年北京市平谷区纪委监委对区水务局李某有关问题进行初核，在查阅相关企业编制的水土保持方案报告书时，发现一份专家评审费发放名单上，水务局多名干部的名字赫然在列。《水利部生产建设项目水土保持方案评审专家库管理办法（试行）》第五条规定：“入选专家库的专家不能是公务员和参公人员。”经履行相关程序后，北京市监委向市水务局发出监察建议，建议对《北京市水影响评价审查专家库管理办

法（试行）》进行修订。随后，北京市水务局又印发《北京市水影响评价审查专家库管理办法》，明确规定，公务员和参公人员原则上不入选市级专家库。确需入选的，应当按照人事管理权限向干部管理部门办理报批手续。

## （二）针对执行规章制度有偏差问题发出监察建议

2018年，上海市纪委监委驻市人力资源和社会保障局纪检监察组在调研中发现，市人社局部分事业单位存在绩效工资超额发放情况，违反相关制度规定。据此，纪检监察组向人社局发出监察建议书，要求更正相关做法，并切实担负起指导管理、监督检查责任。

## （三）针对不担当不作为、不认真履行职责问题发出监察建议

2018年5月，新疆维吾尔自治区喀什地区纪委监委派出核查组深入5个县进行核查，发现扶贫领域存在一系列腐败和作风问题。针对地区扶贫办在履行职责方面存在的突出问题，喀什地区监委向其发出监察建议书，要求其全面认真履行职责，确保扶贫项目规范运行、扶贫资金颗粒归仓。

## （四）针对单位内部管理漏洞，需要完善廉政建设制度的问题发出监察建议

2019年2月，海南省东方市监委在查办案件中发现该市社保局存在医疗保险监管漏洞，存在凭关系、人情办理医疗保险报销情况等问题，发出监察建议书，责成其进行专项整改。

## （五）给国家利益、集体利益和公民合法权益造成损害，需要采取补救措施的监察建议

2018年，北京市西城区在推进架空线路入地工作中，负责架空线路入地第一批工程的4家施工单位和第二批工程的1家设计单位，没有按照合同要求，按时保质推进相关工作，施工、设计进展缓慢，严重影响工程进度，给政府形象造成一定影响，带来经济损失。针对5家单位违约造成工作延缓的情况，北京市西城区纪委监委驻区城市管理委员会纪检监察组向区城市管理委员会制发了监察建议书，要求其认真履行主体责任，严格按照合同约定追究违约方责任，确保依法监理、依法履约、规范施工，并明确提出了办理时限要求，确保监督检查的相关情况能够有效反馈、

落实到位。

在纪检监察组的督促指导下，西城区城市管理委员按照合同约定追究违约责任，违约的5家单位赔偿违约金436万多元，并采取多种措施加快施工进度，较短时间内完成了整个工程任务。

## 四、制发监察建议注意事项

### （一）监察建议提出权限

在监督模式下，监察建议的提出权限主要依附于管理权限，凡是派驻监察人员或监察专员在授权范围内的都可以提起监察建议。据此，关于监察建议的提出权限问题，应遵循“谁监察、谁提出”的基本原则。

在调查模式下，提起建议依附于监察机关对个案调查的管辖权。按《监察法》第15条和16条，凡是各级监察机关按照管理权限管辖本辖区内相关人员所涉监察事项，都属于管辖范围。

### （二）立足监察职能，围绕“廉政建设和反腐败工作”

监察建议的基本定位首先要以监察职能作为大前提，紧密围绕《监察法》第3条规定的“廉政建设和反腐败工作”来进行，一般不涉及监察对象所在单位主责主业的正常运转。

结合执法办案，根据监督、调查结果，以事实为依据、以法律为准绳，提出任何监察建议都必须有明确的事实依据和法律依据，不得闻“风”纠察。监察建议具有依附性，包括提出类案建议在内，都需建立在具体个案的基础上来提出，不得无“的”放矢。

### （三）把握好监察建议书制发的尺度

对同一单位发生的窝案串案，必须在调查研究的基础上，理清该单位在廉政建设和反腐败工作中存在的问题，尤其是制度建设和执行的问题，提出一份相关的监察建议书，而不是一案一建议或一人一建议。有些小问题可以口头建议和书面建议相结合。同时避免对同一问题反复多次发放监察建议书，以免降低监察建议书的威信，不仅侵蚀被监察单位正常运作秩序，也有损监察机关应有权威。因此，监察建议是法治化反腐进程中一把双刃剑，应认真把握、谨慎使用、有序规制。

【责任编辑：张岑】